Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2023. № 4. С. 247–251
State and Municipal Management. Scholar Notes. 2023;(4):247–251

Слово молодым ученым

Научная статья
УДК 338
https://doi.org/10.22394/2079-1690-2023-1-4-247-251 EDN VPLXEU

Разработка алгоритма формирования и развития региональных кластеров в целях повышения инвестиционной привлекательности регионов

Бимболат Хазбиевич Дреев

Северо-Осетинский государственный университет имени К. Л. Хетагурова, Владикавказ, Россия, bimbolat.dreev@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматриваются перспективы увеличения инвестиционной привлекательности российских регионов с помощью инструментов кластерной политики и формирования региональных кластеров как специфических региональных структур, позволяющих решить многие проблемы пространственного развития субъектов РФ за счет получения ряда синергетических эффектов для региональной экономики. При этом региональным органам власти особое внимание следует уделить самой процедуре формирования кластеров, своевременно распознавая кластерные инициативы и способствуя процессам формирования кластеров естественным путем, когда идея их создания исходит от самих участников, а также эффективной поддержке уже действующих кластеров, помогая им быстро адаптироваться к изменению макроэкономических условий функционирования. Такой подход к кластерной политике будет с одной стороны способствовать реализации только жизнеспособных кластерных инициатив, а с другой стороны приведет к реальному улучшению инвестиционного климата в регионе.

Ключевые слова: инвестиционная привлекательность региона, инвестиционный климат, региональная экономика, региональные кластеры, устойчивое региональное развитие

Для цитирования: Дреев Б. Х. Разработка алгоритма формирования и развития региональных кластеров в целях повышения инвестиционной привлекательности регионов // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2023. № 3. С. 247–251. https://doi.org/10.22394/2079-1690-2023-1-3-247-251. EDN VPLXEU

Young scientists

Original article

Development of an algorithm for the formation and development of regional clusters in order to increase the investment attractiveness of regions

Bimbolat Kh. Dreev

K. L. Khetagurov North Ossetian State University, Vladikavkaz, Russia, bimbolat.dreev@yandex.ru

Abstract. The article discusses the prospects of increasing the investment attractiveness of Russian regions with the help of cluster policy tools and the formation of regional clusters as specific regional structures that allow solving many problems of spatial development of the subjects of the Russian Federation by obtaining a number of synergetic effects for the regional economy. At the same time, regional authorities should pay special attention to the cluster formation procedure itself, recognizing cluster initiatives in a timely manner and contributing to the processes of cluster formation in a natural way when the idea of their creation comes from the participants themselves, as well as effective support for existing clusters, helping them quickly adapt to changing macroeconomic conditions of functioning. Such an approach to cluster policy will, on the one hand, contribute to the implementation of only viable cluster initiatives, and on the other hand, will lead to a real improvement in the investment climate in the region.

Keywords: investment attractiveness of the region, investment climate, regional economy, regional clusters, sustainable regional development

For citation: Dreev B. Kh. Development of an algorithm for the formation and development of regional clusters in order to increase the investment attractiveness of regions. *State and Municipal Management. Scholar Notes.* 2023;(4):247–251. (In Russ.). https://doi.org/10.22394/2079-1690-2023-1-4-247-251. EDN VPLXEU

© Дреев Б. Х., 2023

Несмотря на то, что работа региональных кластеров связана с многочисленными преимуществами, которые получают как его участники, так и экономика всего региона [1, с. 827] (активизация инновационной и научно-исследовательской деятельности, рост доли высококвалифицированных работников и увеличение интеллектуального потенциала, облегчение доступа к ресурсам и отдельным категориям продукции для местного населения и бизнеса, повышение конкурентоспособности местной продукции и появление собственного регионального бренда, рост наполняемости регионального бюджета за счет интенсификации деятельности участников кластера и т.д.), процесс формирования и развития кластеров нередко тормозится из-за недостаточной подготовленности инфраструктурного обеспечения региона и качества институциональной среды. При этом наиболее серьезным препятствием к кластеризации экономики чаще всего становится вторая причина, – во-первых, не всегда региональные власти достаточно хорошо понимают значимость следования кластерной модели развития, а во-вторых, им представляется сложным сам механизм организации нового кластера, в котором для необходимого эффекта нужно не только определить «ядро» или лидера кластера, но и добиться эффективных партнерских взаимосвязей по всей цепочке формирования добавленной стоимости продукции.

Осознание такой проблемы и приводит к необходимости изменения подходов к формированию кластеров, по крайней мере в текущих условиях, когда процесс кластеризации экономики уже запущен и уже есть положительные практики работы отраслевых, региональных и межотраслевых кластеров. Если на первых этапах внедрения кластерной модели развития в отечественную экономику, необходимо было использовать принцип «сверху-вниз», когда инициатором создания кластера выступают федеральные или региональные органы власти, то в настоящее время, формирование кластеров целесообразно осуществлять по инициативе самих региональных предприятий, а государство при этом выступает координирующим и мотивирующим органом, который с помощью управленческих и законодательных инструментов делает процесс вхождения в кластер и работы в нем достаточно простым и привлекательным для всех его потенциальных участников. При этом определяющая роль государственных органов власти заключается в оценке эффективности работы кластера, выявлении кластерных инициатив и идентификации кластеров, которые уже фактически образовались, но не получили официальной регистрации. Результирующим показателем такой оценки станет повышение инвестиционной привлекательности региона как с точки зрения действующих и потенциальных инвесторов, так и согласно рейтингам, оценивающим инвестиционную привлекательность или состояние инвестиционного климата региона.

На рис. 1 приведен алгоритм реализации кластерной политики в экономике региона.

Данный алгоритм по сути представляет собой ту работу, которая должна быть проведена региональными органами власти в начале реализации кластерной модели развития экономики (пункты 1-3), на начальных этапах формирования региональных кластеров (пункт 4), в процессе реализации кластерной концепции (5), а также в течение всего срока осуществления кластерной политики (пункты 6 и 7).

Первый этап, заключающийся в идентификации кластерных инициатив в экономике региона, предполагает:

- анализ наличия региональных предприятий, которые могут выступить «драйвером роста» будущего кластера и объединить вокруг себя другие, более мелкие предприятия, выполняя при этом организационную и координационную функцию;

- оценку условий институциональной среды, прежде всего с точки зрения законодательно-правового обеспечения регулирования работы кластера и наличия в экономике региона возможных законодательных и административных барьеров, снижающих для потенциальных участников кластера привлекательность перспективы войти в состав кластерной структуры [2, с. 400];

- анализ географической близости организаций – потенциальных участников кластера [3, с. 15];

- установление соответствия прозрачности существующих связей, информации и договорных взаимоотношений между предприятиями-потенциальными участниками кластеров тому их уровню, который должен наблюдаться внутри кластерной структуры [4, с. 316].

При том, что агломерационный эффект не является разновидностью кластерного эффекта, тем не менее выгодное географическое положение кластера и оценка эффективности его пространственной локализации могут стать дополнительным фактором при оценке эффективности кластерного образования и существенно улучшить его инвестиционную привлекательность [5, с. 129]. В связи с этим в нашем алгоритме в качестве одного из этапов заложена репрезентативная оценка агломерационных эффектов, которые в значительной степени влияют на генерируемые региональным кластером эффекты и инвестиционную привлекательность кластерных образований.



Рис. 1. Алгоритм реализации кластерной политики в экономике региона
Fig. 1. The algorithm for implementing cluster policy in the economy of the region

Так как формирование агломерационного эффекта возникает при оптимальной концентрации на территории региона всех факторов производства, – производственных мощностей, технологий, финансовых и трудовых ресурсов, то это способствует формированию конкурентоспособных кластеров за счет получения внешних эффектов совместно локализованными предприятиями. В этом случае формируется циклический кумулятивный процесс, положительно сказывающийся на инвестиционной привлекательности региона, обусловленный тем, что размещение одного типа производств на территории с максимальным потенциалом рынка, в свою очередь увеличивает рынок и для его поставщиков, в результате возрастает рыночный потенциал для взаимосвязанных отраслей [6, с. 25]. С точки зрения жизненного цикла кластера, появление агломерационного эффекта предваряет этап зарождения кластера, являясь его обязательным признаком.

На третьем этапе реализации региональной кластерной политики целесообразно установить потенциал внутрикластерного взаимодействия между субъектами кластерной концепции – бизнесом, наукой, государством, который определяется за счет проведения анализа трех элементов:

- ресурсного обеспечения региона;
- оценки эффективности действующих кластеров для выбора лучших практик, а также определения того, стала ли работа отдельных участников кластера более эффективной после вхождения в кластер (если да, - то опыт кластера можно использовать при формировании других кластерных структур, если нет, - то это сигнал к тому, что необходимо вносить изменения в региональную кластерную политику или способствовать изменению структуры кластера и механизмов его функционирования);
- перспектив повышения производственного, инновационного и инвестиционного потенциала региона за счет кластеризации (или дальнейшей кластеризации экономики).

Четвертый этап реализации алгоритма предполагает подготовку и реализацию мер поддержки зарождающихся кластеров со стороны региональных органов власти, то есть здесь как раз идет речь о формировании такой институциональной среды, которая благоприятствовала бы появлению самостоятельных инициатив бизнеса по формированию кластерных структур. Сами по себе такие оптимизационные мероприятия, регулировка и совершенствование законодательных норм, правового обеспечения будет способствовать улучшению инвестиционного климата региона, а после начала функционирования кластеров и получения первых синергетических эффектов, будет продолжаться дальнейшее повышение инвестиционной привлекательность региона, - таким образом, данный процесс также становится циклическим, когда улучшение одного из компонентом институциональной среды влечет за собой позитивные изменения других ее элементов.

На сегодняшний день меры поддержки кластеров на этапе создания и в процессе осуществления ими своей деятельности весьма разнообразны и включают в себя как прямое финансирование и целевые дотации (финансирование инноваций, технологий и НИОКР), так и предоставление различных видов льгот (предоставление беспроцентных ссуд, субсидирование доли кредитных обязательств, имеющих целевой характер, льготное налогообложение, в т.ч. возможность использовать налоговый инвестиционный кредит, исключение из налогооблагаемых сумм затрат на НИОКР и списание инвестиций на НИОКР и т.д.), а также организационную поддержку в форме создания специализированных фондов поддержки, устранения барьеров для облегчения выхода компаний кластера на новые экспортные и/или инвестиционные рынки, государственные закупки продукции, производимой участниками кластера, поддержания благоприятной деловой среды и продвижения стартапов и инновационного малого бизнеса. В ходе реализации подобных мероприятий, если речь идет о развитии кластерной инициативы, результирующим показателем должно стать расширение участников будущего кластера и официальная регистрация кластера в Минпромторге РФ.

Пятый этап реализации предложенного нами алгоритма подразумевает проведение мероприятий, способствующих эффективному развитию существующих кластеров и их совершенствование со стороны федеральных и региональных органов власти. Во многом инструменты поддержки здесь будут те же самые, что и на предыдущем этапе, однако в процессе функционирования кластера условия внешней среды могут значительно меняться (как произошло, например, в 2022 году), что грозит, в частности, разрушением привычных логистических цепочек и партнерских связей для целого ряда региональных предприятий, поэтому задачей региональных органов власти в такие периоды становится выработка своевременных мер поддержки и изменение кластерных механизмов так, чтобы региональные кластеры смогли быстро адаптироваться к новым экономическим условиям, а их инвестиционная привлекательность, даже с учетом смены инвесторов, при этом не пострадала.

На шестом и седьмом этапе алгоритма необходимо произвести оценку влияния работы кластера на уровень инвестиционной привлекательности региона, а если кластеров несколько – целесообразно

определять, как функционирование каждого из них сказалось на улучшении социально-экономических показателей региона и его инвестиционной привлекательности. В целом, результирующим показателем эффективности региональной кластерной политики должно стать повышение позиций региона в национальных рейтингах инвестиционной привлекательности. Как показывают исследования, большая часть российских регионов, где функционируют региональные инновационные кластеры, характеризуется высоким уровнем ивестиционной привлекательности, поэтому можно с уверенностью утверждать, что наличие таких кластеров в экономике региона является значимым фактором инвестиционной привлекательности за счет сбалансированного взаимодействия элементов тройной спирали «государство-бизнес-наука».

Для того, чтобы добиться эффективной работы региональных кластеров как инструментов повышения инвестиционной привлекательности региональной экономики, необходима четкая методология их формирования и государственной поддержки, учитывающая сегодняшние экономические реалии и тренды развития экономических систем и глобальных вызовов. В этом случае региональные кластеры станут полноценным инструментом региональной инновационной системы, которые можно будет рассматривать как мезоэкономические системы, играющие значительную роль в обеспечении конкурентоспособности национальной экономики и ее технологического суверенитета.

Список источников

1. Бабикова А. В., Ткаченко Ю. Г. Кластерно-ориентированная экономика как фактор повышения инвестиционной привлекательности территории// Фундаментальные исследования. 2016. № 12 (часть 4). С. 826–830.

2. Радыгина С. В. Кластерная политика как инструмент развития экономики регионов России // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». 2021. № 3. С. 394–402.

3. Германович А. Г., Афанасьева У. А. Формирование и эффективное использование инвестиционного потенциала регионального агрокластера// Инновации и инвестиции. 2021. №5. С. 15–18.

4. Чернявская С. А., Непочатых О. Ю., Мусостова Д. Ш. Формирование оценки эффективности управления особыми экономическими зонами // Вестник Академии знаний. 2022. № 5 (52). С. 315–319.

5. Панкратов А. А., Мусаев Р. А., Бадина С. В. Подходы к выявлению, измерению и прогнозированию кластерных эффектов // Проблемы прогнозирования. 2021. № 3. С. 126–134. DOI: 10.47711/0868-6351-186-126-134.

6. Бавина К. В. Агломерационные эффекты как основа возникновения кластера // Вестник экспертного совета. 2018. № 3 (14). С. 25–28.

References

1. Babikova A. V., Tkachenko Yu. G. Cluster-oriented economy as a factor of increasing the investment attractiveness of the territory. *Fundamental research*. 2016;12(part 4):826–830. (In Russ.)

2. Radygina S.V. Cluster policy as a tool for the development of the economy of the regions of Russia. *Bulletin of the Udmurt University*. The series "Economics and Law". 2021;(3):394–402. (In Russ.)

3. Germanovich A. G., Afanasyeva U. A. Formation and effective use of the investment potential of a regional agro cluster. *Innovation and investment*. 2021;(5):15–18. (In Russ.)

4. Chernyavskaya S. A., Nepochatykh O. Yu., Musostova D. S. Formation of assessment of the effectiveness of management of special economic zones. *Bulletin of the Academy of Knowledge.* 2022;5(52):315–319. (In Russ.)

5. Pankratov A. A., Musaev R. A., Badina S. V. Approaches to the identification, measurement and prediction of cluster effects. *Problems of forecasting*. 2021;(3):126–134. DOI: 10.47711/0868-6351-186-126-134. (In Russ.)

6. Bavina K. V. Agglomeration effects as the basis of cluster emergence. *Bulletin of the Expert Council*. 2018;3(14):25–28. (In Russ.)

Информация об авторе

Б. Х. Дреев – аспирант кафедры бухгалтерского учета и налогообложения, Северо-Осетинский государственный университет имени К. Л. Хетагурова

Information about the author

B. Kh. Dreev – Postgraduate at the Department of Accounting and Taxation, K.L. Khetagurov North Ossetian State University.

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.
The author declares that there is no conflict of interest.

Статья поступила в редакцию 15.11.2023; одобрена после рецензирования 27.11.2023; принята к публикации 28.11.2023.
The article was submitted 15.11.2023; approved after reviewing 27.11.2023; accepted for publication 28.11.2023.