УДК 339 DOI: 10.22394/2079-1690-2020-1-4-120-125

РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ПРЕСЕЧЕНИИ ВВОЗА САНКЦИОННЫХ ТОВАРОВ ЖИВОТНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Павленко Ольга Владимировна кандидат экономических наук, доцент кафедры товароведения и таможенной экспертизы, Ростовский филиал Российской таможенной академии (344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20). E-mail: ovp727@mail.ru

Аннотация

В статье рассмотрены особенности проведения таможенного контроля в условиях продовольственного эмбарго; проведен анализ деятельности таможенных органов по пресечению ввоза санкционных товаров животного происхождения; показана роль таможенных органов в предотвращении ввоза на территорию РФ запрещенных санкционных товаров.

Ключевые слова: *санкции, мобильные группы, санкционная продукция, товары животного происхождения, пресечение ввоза, таможенный контроль, таможенные органы, экспертиза, санкционные товары, импортозамещение.*

Российская Федерация (РФ) в августе 2014 году ввела эмбарго на ввоз продовольственных товаров из стран, которые ввели санкции в отношении России после присоединения Крыма. Указом президента РФ № 560 от 06.08.2014 был утвержден перечень продовольственных товаров и сырья, страной происхождения которых являются США, Канада, страны Европейского союза, Австралия и др., запрещенных к ввозу на территорию РФ[1]. Под эмбарго попали мясо и мясная продукция, сыры, молочная продукция, фрукты, овощи и другие продукты. Позднее из перечня исключили товары, которые трудно произвести (вырастить) в РФ, например, биологически активные добавки и безлактозное молоко и молочные продукты[2].

Основной целью введения санкций было обеспечить национальную безопасность страны. Правительство РФ стремилось защитить отечественных производителей от ввоза конкурентоспособных импортных продовольственных товаров, а также поощрить национальных производителей и фермеров в развитии собственного производства [1]. С этой целью была запущена политика импортозамещения. Однако спустя некоторое время стало понятно, что введенное эмбарго имеет и отрицательные стороны, которые проявились в увеличении объёма незаконного ввоза «санкционной» продукции на территорию нашего государства через территории других стран, в частности государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Связано это, в основном с тем, что контрсанкции были введены Россией в одностороннем порядке, так как остальные страны-члены Союза их не поддержали, чтобы не портить свои торговые отношения с европейскими странами. Поскольку создание ЕАЭС подразумевает единую таможенную территорию и беспрепятственное перемещение товаров между странами-членами Союза, «санкционные» товары стали ввозить через Белоруссию и Казахстан [2].

В России контроль за пресечением ввоза санкционных товаров возложен на исполнительные органы власти, в том числе на Федеральную таможенную службу Российской Федерации (ФТС РФ).

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что, не смотря на активную работу органов власти, санкционные товары все еще продолжают незаконно ввозиться на российский рынок. При этом большую часть задержанных товаров занимают товары животного происхождения. В связи с этим, на сегодняшний день одной из ключевых и важных задач является проведение таможенного контроля в отношении санкционных товаров с целью защиты отечественного рынка от их импорта.

Для пресечения ввоза на территорию РФ санкционных товаров и в целях более результативного таможенного контроля ФТС России в 2015 году было создано 35 мобильных групп, в которых помимо таможенных органов задействованы представители других органов исполнительной власти, таких как: Россельхознадзор, Роспотребнадзор, Росгвардия, ФСБ России, ФНС России и другие [2, с. 25-27]. Мобильные группы таможни при взаимодействии с представителями других органов исполнительной власти, постоянно проводят анализ маршрутов перемещения санкционной продукции, адресов их доставки и категорий импортируемых товаров.

---

[1] Указ Президента РФ от 06.08.2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://www.pravo.gov.ru.

[2] Российское продовольственное эмбарго в ответ на санкции ЕС и США/[Электронный ресурс] http://ria.ru/20190806/1557173982.html

С 2017 года таможенные органы имеют право самостоятельно останавливать транспортные средства, не привлекая сотрудников Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения МВД РФ, для проверки соблюдения требований международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, а также законодательства РФ в соответствии со ст. 261 Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации[1].

Президент РФ также поддержал предложения по расширению зоны полномочий таможенных органов, в частности права самостоятельно останавливать транспортные средства с 25 субъектов на всю территорию РФ, и нанесения на автомобили мобильных групп звуковых и световых сигналов.

Для повышения эффективности работы мобильных групп применяют систему «РИФ-мониторинг дорожного движения», которая первоначально была создана для фиксирования случаев нарушения правил дорожного движения. Теперь данную систему используют для идентификации номеров транспортных средств из сорока стран с помощью видеокамер разных видов, которые фиксируют в транспортном потоке автомобили, ранее нарушившие установленный порядок таможенного оформления товаров, и соответственно передают данную информацию в таможенные органы. Также мобильными группами применяются беспилотные аппараты Росгвардии, для выявления транспортных средств, спрятанных в приграничных населенных пунктах. С 2019 года начали использовать вертолетную технику ФТС России.

Если мобильной группой обнаружен товар с признаками санкционного, его отправляют на экспертизу в Экспертно-криминалистическую службу ЦЭКТУ ФТС России. Если по результатам экспертизы подтверждается, что товар является санкционным, то в соответствии с Приказом ФТС России от 08.12.2017 г. № 1943 такая продукция подлежит незамедлительному изъятию и уничтожению, которое осуществляется любым доступным способом, но с соблюдением требований об охране окружающей среды[2].

Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) ведет работу по разработке и созданию эффективных средств борьбы с незаконным ввозом санкционных товаров на территорию РФ. Одной из последних разработок является сквозной идентификатор товарной партии, позволяющий контролировать движение товаров от производителя до потребителя и тем самым предотвращать ввоз контрафактных товаров. При этом каждой ввозимой партии товаров присваивается уникальный код, который в дальнейшем, при совершении различных таможенных операций и помещения товаров под таможенные процедуры, дополняется соответствующим цифровым обозначением [2]. С помощью такого кода в режиме реального времени можно получить информацию о производителе товара, его составе и безопасности.

Большую часть из возимых санкционных товаров составляют товары животного происхождения, которые являются незаменимыми продуктами питания в рационе большинства людей. До введения санкций такие товары импортировались в Россию в больших объемах. Так, в 2013 г. Россия занимала:

- 31% экспорта мороженой рыбы Исландии;
- 29% экспорта мяса птицы Финляндии;
- 77% экспорта сыров Финляндии;
- 60% экспорта молока и несгущенных сливок Финляндии;
- 37% экспорта сыров Эстонии;
- 41% экспорта свинины Литвы;
- и др.

Начиная с 2014 года экспорт из этих стран товаров животного происхождения, включенных в санкционный перечень, был запрещен.

---

[1] Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 № 289-ФЗ [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://www.pravo.gov.ru.

[2] Приказ ФТС России от 08.12.2017 № 1943 «Об утверждении порядка действий уполномоченных должностных лиц таможенных органов при изъятии и уничтожении сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включенных в перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия, Королевство Норвегия, Украина, Республика Албания, Черногория, Республика Исландия и Княжество Лихтенштейн и которые по 31 декабря 2018 г. запрещены к ввозу в Российскую Федерацию, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778, а также об утверждении формы и порядка заполнения, учета и хранения актов (протоколов) о факте изъятия и актов об уничтожении указанных продукции, сырья и продовольствия, форм журналов регистрации таких актов» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://www.pravo.gov.ru.

После объявленного эмбарго на ввоз продуктов, попавших под санкции, Россия начала политику импортозамещения, пытаясь производить продукты аналогичные импортным, однако не такого уровня качества и вкуса. В связи с этим на российский рынок продолжает ввозиться санкционная продукция посредством реэкспорта. Так, по данным Россельхознадзора, в 2018 г. сербская фирма «Sremska mlekara DOO» поставила в Россию с января по июль 2018 г. 3815 т белково-жирового продукта, который отечественные производители активно используют при выработке. Как выяснилось, указанная фирма одновременно получала данную продукцию из Украины и поставляла ее в нашу страну. В октябре 2018 г. сотрудники Россельхознадзора обнаружили в г. Москва около 50 т сыра, запрещенного к ввозу на территорию РФ. По данным службы, изъятая продукция была произведена в Германии, Италии и Франции.

Первое время после объявленных санкций, производители сыра из ЕС заявляли свою продукцию, как «безлактозные сыры» и ввозили ее в обход эмбарго. В 2014 г. ввоз такой продукции увеличился по сравнению с 2013 г. в 7,5 раз (по данным ФТС России). Немного позже, в 2015 г. было установлено, что под запрет также подпадают и «безлактозные сыры», которые содержат 1,5% и более молочного жира и не предназначены для лечебного или профилактического питания.

На сегодняшний день лидером среди импортеров молочной продукции является Беларусь. За период санкций импорт белорусской продукции, в частности сыров и творога, возрос с 39,2% до 84,5%, сливочного масла – с 39,6% до 75%. Однако статистика показывает, что за рассматриваемый период белорусские производители увеличили производство молока только на 1,9% – до 6762,9 тыс. т. Следовательно, Республика Беларусь является буфером для импорта в Россию санкционной продукции из стран ЕС. Также на отечественный рынок поставляет свежее молоко, сливки, кисломолочную продукцию и сыры Уругвай, который раньше импортировал только отдельные виды продукции. Аргентина стала поставлять в РФ полутвёрдые и молодые сыры (Чеддер и Эдам), а также голубые сыры с плесенью. Другие сорта сыров импортируются в Россию также из Чили, Марокко, Туниса и Македонии.

Таким образом, товары животного происхождения из стран ЕС продолжают импортироваться в нашу страну, несмотря на введенные санкции. В связи с этим перед должностными лицами таможенных органов (ДЛТО) стоит задача контроля и пресечения ввоза таких продуктов. С этой целью назначаются таможенные экспертизы, которые отвечают на вопросы, касающиеся идентификации товара для целей их классификации по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС). Довольно часто при проведении таможенной экспертизы возникают сложности с ответом на вопрос об определении страны происхождения товара, так как в таких товарах выявляется малое содержание и небольшое разнообразие пыльцевых зерен, позволяющих определить принадлежность к определенному региону происхождения, в результате чего эксперт не может сделать однозначных выводов.

В 2019 г. мобильные группы проверили более 80 000 транспортных средств, из них при проверке 7 000 были обнаружены нарушения. Предотвращен незаконный ввоз 106 тыс. т запрещенных товаров, в т. ч. почти 4 тыс. т продукции из «санкционного списка». В итоге на территорию сопредельных государств было возвращено более 93 тыс. т товаров, уничтожено более 6,5 тыс. т, задержано и изъято более 5,2 тыс. т. В отношении перевозчиков возбуждено 1334 дела об АП и 72 уголовных дела[1].

Количество выявленных в результате работы мобильных групп санкционных товаров за период с 2017 – 2019 гг. представлено на рис. 1.

По данным статистики, в 2019 году мобильными группами Астраханской таможни на российско-казахстанском участке государственной границы РФ при участии Пограничного управления ФСБ России, Россельхознадзора и Роспотребнадзора на автодорогах Волгоградской области было проверено 2 591 транспортных средств, из которых задержано 109. Общий вес задержанных товаров составил 1393,16 т, из которых 0,65 т – была санкционная продукция стоимостью 51 640 рублей, которая в результате была изъята и уничтожена. По итогам проведенных мероприятий возбуждено 10 дел об АП и 5 уголовных дел.

В 2020 году (по состоянию на 01 апреля 2020 г.) мобильные группы Астраханской таможни проверили 696 транспортных средств, перевозивших 12 051,41 т груза, из которых 19 транспортных средств было задержано, так как в них были обнаружены товары, не соответствующие требованиям, предъявляемым к ввозу товаров в РФ, а также требованиям безопасности [3, с. 307-311].

[1] Таможенная служба Российской Федерации в 2019 году [Электронный ресурс]. URL: http://customs.ru/storage/document/document_info/202003/11/Таможенная%20служба%20Российской%20Федерации%20в%202019%20году.pdf.

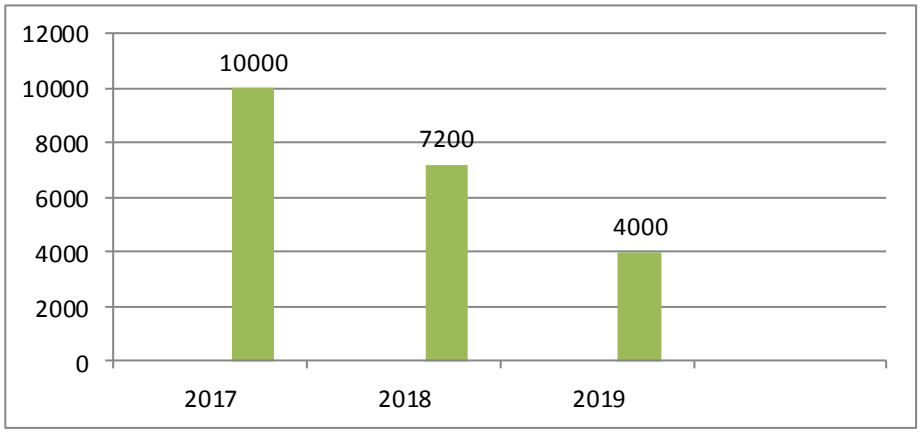


Рис. 1. Количество выявленных санкционных товаров в 2017-2019 гг., т

Результаты работы мобильных групп ОКВОТ Астраханской таможни представлены на рис. 2 и 3.

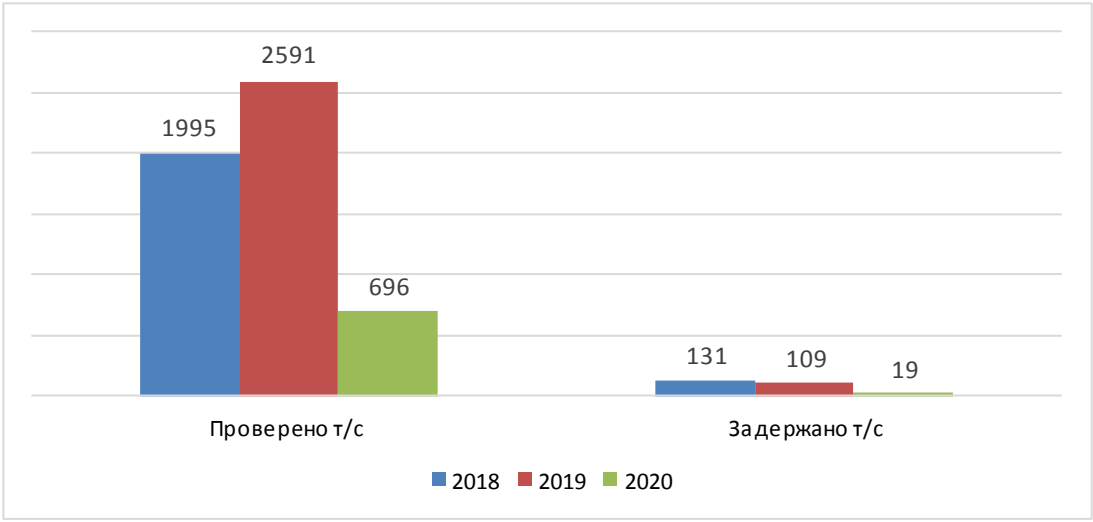


Рис. 2. Количество проверенных и задержанных транспортных средств в 2018-2020 гг., шт.

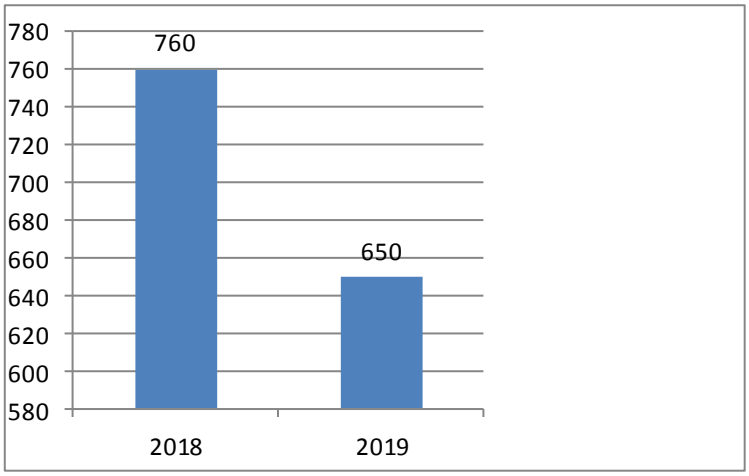


Рис. 3. Количество обнаруженных санкционных товаров в 2018-2019 гг., кг

Необходимо отметить, что все задержанные товары из «санкционного списка» были найдены и уничтожены Управлением Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия, а статистические данные переданы в Ростовскую таможню в рамках

межведомственного взаимодействия. Товары, уничтоженные путем сжигания в период с 2017 по 2020 годы, представлены в табл. 1.

Таблица 1

Информация об изъятых и уничтоженных товарах животного происхождения, 2017-2020 гг.

Наименование товара, код ТН ВЭД ЕАЭС	Вес уничтоженной продукции, кг	Страна происхождения
Продукт из свинины - ветчина вареная «Cotto Sgrassato», **1601 00 990 0**	35,52	Италия
Окорок сыровяленый, **0210**	7,016	Италия
Шейка сыровяленая «Колла», **1601 00**	0,454	Италия
Шпек сыровяленый, 1601 00	0,86	Италия
Сыры: «Cahillis Trealawa», «Mexicana Hot», «Pulo Aheso Cabra», «Бри Cantobel», «Le Camembert», «Дор Блю» и т.д., **0406**	342,305	Ирландия, Франция, Литва, Германия Нидерланды, Италия
Окорок свиной, вяленый "ESPANA", **0210**	8,235	Италия
Колбаса и колбасные изделия, **1601 00**	71,707	Украина, Италия

Из данных табл. 1 можно сделать вывод, что санкционные товары животного происхождения ввозятся и уничтожаются в трех категориях:

- 0210 ТН ВЭД ЕАЭС «Мясо и пищевые мясные субпродукты, соленые, в рассоле, сушеные или копченые; пищевая мука тонкого и грубого помола из мяса или мясных субпродуктов»;
- 0406 ТН ВЭД ЕАЭС «Сыры и творог»;
- 1601 00 ТН ВЭД ЕАЭС «Колбасы и аналогичные продукты из мяса, мясных субпродуктов или крови, пищевые продукты, изготовленные на их основе»[1].

В большинстве случаев страной происхождения ввозимых санкционных товаров животного происхождения является Италия.

Довольно часто отмечаются случаи задержания санкционной продукции и таможнями ЮТУ. Так, в 2016 г. Таганрогской таможней было задержано транспортное средство, перевозящее товар – куриную печень (входит в перечень важных товаров и ресурсов), из Литвы. В таможенный орган предоставили документы на товар, согласно которым страной происхождения является Чили. В ходе досмотра ДЛТО Таганрогской таможни установили несоответствие представленных документов фактически перевозимому товару. Печень (почти 19,5 тонн) находилась в коробках с этикетками, где была указана страна происхождения – Швеция[2].

Однако товар «печень куриная» входит в перечень товаров, которые запрещены к ввозу на территорию РФ, т.к. Швеция относится к тем странам ЕС, ввоз продовольственных товаров, с территории которых запрещен в связи с санкциями. В результате проведенной таможенной экспертизы товар идентифицировали как «замороженная печень птицы» с рыночной стоимостью 1,5 млн руб. В результате было возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации. Задержанный санкционный товар был уничтожен в соответствии с указом Президента[3].

Подводя итог, следует сказать, что к основным мерам, предпринимаемым таможенными органами в санкционный период, относятся: модернизация программных средств, используемых во время таможенного контроля, и создание мобильных групп.

В результате анализа работы мобильных групп таможни с 2017 по 2020 годы установлено, что количество проверяемых транспортных средств увеличивается (в связи с тем, что сотрудники таможни теперь могут останавливать транспортные средства самостоятельно), но санкционных товаров обнаруживается с каждым годом все меньше и меньше, и в этом заслуга работы мобильных групп. Что касается результатов уничтожения запрещенной к ввозу продукции на территории

[1] Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru.

[2] Задержан и уничтожен очередной санкционный товар//https://yutu.customs.gov.ru/news/document/42001

[3] Указ Президента Российской Федерации от 29 июля 2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»// Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru.

Южного таможенного управления, выявлено, что уничтожались в основном 3 категории товаров: сыры, колбасы и колбасные изделия, мясо и мясные субпродукты.

Тем не менее, считаем необходимым отметить и ряд проблемных вопросов, требующих решения. Например, действующим законодательством не предусмотрена уголовная ответственность за хранение, транспортировку и реализацию санкционных товаров, что препятствует проведению оперативно-розыскных мероприятий правоохранительными подразделениями и улучшению взаимодействия мобильных групп с подразделениями правоохранительного блока. В этой связи предлагаем рассмотреть вопрос о введении меры уголовной ответственности в отношении лиц, осуществляющих перевозку, хранение и реализацию запрещенной санкционной продукции.

Еще одной проблемой является проведение таможенной экспертизы в отношении санкционных продуктов, большинство из которых являются скоропортящимися. Срок проведения таможенной экспертизы составляет 20 рабочих дней. За это время может произойти товарная утрата продукции, несмотря на то, что экспертизы в отношении таких продуктов проводятся в первую очередь. На наш взгляд следует утвердить более сжатый срок для проведения таможенной экспертизы товаров, подлежащих быстрой порче.

Обобщая вышесказанное, можно сделать вывод, что предлагаемые меры направлены на повышение эффективности и результативности проводимого контроля в отношении санкционных товаров, а также на уменьшение времени такого контроля.

Литература

1. *Рябова Т.Ф., Игнатова Т.В.* Современные механизмы обеспечения национальной экономической безопасности на основе формирования рыночной конъюнктуры // Пищевая промышленность. 2016. № 5. С. 24-28.
2. *Гурьянова А.А., Кислицына С.О.* Исследование особенностей деятельности таможенных органов, связанной с пресечением ввоза санкционных товаров на таможенную территорию ЕАЭС // Молодой ученый. 2017. № 13.1. С. 25 – 27.
3. *Головашова Е.А.* Деятельность таможенных органов по пресечению ввоза санкционной продукции на территорию Российской Федерации // XXIV Молодежный научный форум «Неделя науки», г. Ростов-на-Дону, 2020. С. 307 – 311.

Pavlenko Olga Vladimirovna, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of Commodity Science and Customs Expertise, Rostov Branch of Russian Customs Academy (20, ave. Budennovsky, Rostov-on-Don, 344002, Russian Federation). E-mail: ovp727@mail.ru

THE ROLE OF CUSTOMS AUTHORITIES IN PREVENTING THE IMPORT OF SANCTIONAL GOODS OF ANIMAL ORIGIN IN THE TERRITORY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract

In the article the peculiarities of customs control in terms of food embargo; the analysis of activity of the customs authorities to prevent the import of sanctioned goods of animal origin; the role of customs authorities in preventing imports to Russia banned sanctions goods.

Keywords: *sanctions, mobile groups, sanctioned products, animal products, import suppression, customs control, customs authorities, expertise, sanctioned goods, import substitution.*

References

1. Ryabova T.F., Ignatova T.V. Sovremennye mekhanizmy obespecheniya nacional'noj ekonomicheskoj bezopasnosti na osnove formirovaniya rynochnoj kon"yunktury // Pishchevaya promyshlennost'. 2016. № 5. P. 24-28.
2. Gur'yanova A.A., Kislicyna S.O. Issledovanie osobennostej deyatel'nosti tamozhennyh organov, svyazannoj s presecheniem vvoza sankcionnyh tovarov na tamozhennuyu territoriyu EAES // Molodoj uchenyj. 2017. № 13.1. P. 25 – 27.
3. Golovashova E.A. Deyatel'nost' tamozhennyh organov po presecheniyu vvoza sankcionnoj produkcii na territoriyu Rossijskoj Federacii // XXIV Molodezhnyj nauchnyj forum «Nedelya nauki», g. Rostov-na-Donu, 2020. P. 307 – 311.