УДК 336.025 DOI: 10.22394/2079-1690-2020-1-4-275-278

НАЛОГОВЫЙ МОНИТОРИНГ: ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

Кравчук Наталья Сергеевна магистрант, Высшая школа бизнеса, Южный федеральный университет (344019, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. 23-я линия, 43). E-mail: kravchuk.91@inbox.ru

Качан Любовь Вячеславовна магистрант, Высшая школа бизнеса, Южный федеральный университет (344019, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. 23-я линия, 43). E-mail: lybashka_kachan@mail.ru

Артеменко Галина Анатольевна кандидат экономических наук, доцент кафедры «Государственные, муниципальные финансы и финансовый инжиниринг», Высшая школа бизнеса, Южный федеральный университет (344019, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. 23-я линия, 43). E-mail: gartemenko@sfedu.ru

Аннотация

Понятие налогового мониторинга появилось в налоговой системе сравнительно недавно, в 2015 году. Его возникновение вызвано необходимостью введения расширенных взаимоотношений налогового органа и налогоплательщика для получения возможности управления налоговыми рисками и предотвращения спорных ситуаций с обеих сторон. Ввиду этого важно вырабатывать более усовершенствованные способы и направления работы для полноты и своевременности проведения налогового контроля.

Ключевые слова: *налоговый контроль, налоговое администрирование, налоговый мониторинг, налоговые риски, налоговые проверки, налоговые органы, налогоплательщик, налоговые правоотношения.*

На сегодняшний день существенно изменены приоритеты в проведении налоговой политики государства: приоритетом стало создание прозрачной налоговой среды и обеспечение своевременности осуществления налоговых обязательств со стороны налогоплательщиков. Оценку объемов налоговых поступлений в той или иной степени осуществляют при помощи налогового контроля, который на современном этапе является важнейшим элементом системы налогообложения.

Как и большинство сфер деятельности, налоговый контроль совершенствуется и меняется. В условиях технического прогресса и в комплексе с новыми технологиями, дающими огромные возможности при информационном взаимодействии с налогоплательщиками, зародилось относительно новое понятие "налоговый мониторинг".

В широком смысле слова мониторинг означает непрерывное наблюдение за каким-либо процессом, с целью определения некоторых показателей для выявления их соответствия планируемым ожиданиям; по результатам проведения мониторинга обычно вносятся необходимые коррективы.

Налоговый мониторинг как процесс имеет свои особенности, на данный момент это - полное электронное информационное взаимодействие налогового органа и налогоплательщика в режиме онлайн для предупреждения возникновения налоговых последствий по совершаемым операциям и получения по ним позиции налогового органа.

Исходя из данного определения, можно сказать, что налоговый мониторинг обеспечивает не только быстрое урегулирование спорных моментов, которые ранее могли быть выявлены только при проведении проверки, что позволяет снизить издержки, связанные с проведением налогового контроля, но и положительно влияет на установление взаимодействия между налоговым органом и налогоплательщиком.

Сущность налогового мониторинга, проявляется в его функциях, главной из них является выявление и оценка налоговых рисков, а также контроль правильности исчисления и уплаты налогов [1].

При выполнении всех поставленных задач (рис. 1) будет осуществлена возможность оперативнее и лучше контролировать соблюдение налогового законодательства в режиме реального времени, что в итоге позволит ускорить решение спорных вопросов, избежать тем самым штрафных санкций и предотвращать налоговые правонарушения.

Официально налоговый мониторинг начал действовать с 01.01.2015 года, а первая реализация его как "формы налогового контроля" была опробована в 2012 году, путем подписания Соглашения о расширенном взаимодействии с некоторыми крупнейшими налогоплательщиками.

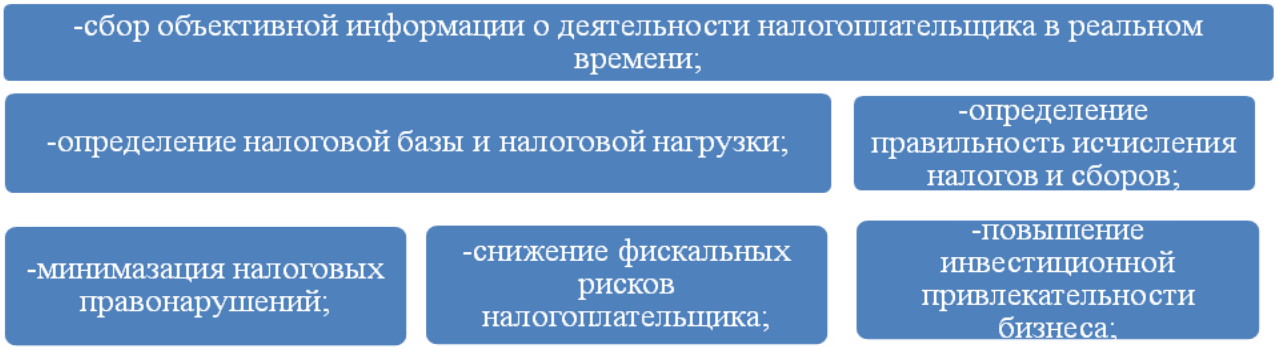


Рис. 1. Задачи налогового мониторинга (оставлено авторами)

В табл. 1 представлены условия, необходимые для проведения с учетом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития налогового мониторинга, существующие сейчас, и изменения, указанные в «Концепции развития и функционирования в Российской Федерации системы налогового мониторинга», утвержденной постановлением Правительства РФ от 21.02.2020 № 381-р.

Таблица 1

Условия проведения налогового мониторинга[1]

критерии	действующие на данный момент	предусмотренные Концепцией 2020
объем годовых доходов	3 млрд руб.	1 млрд руб.
совокупная стоимость активов на 31.12 предшествующего года	3 млрд руб.	1 млрд руб.
совокупная сумма исчисленных за год налогов	300 млн руб.	100 млн руб.

Условия, представленные в таблице, должны выполняться одновременно, иначе участие в налоговом мониторинге невозможно, поэтому снижение установленных критериев, дает возможность более широкому кругу налогоплательщиков оценить преимущества налогового мониторинга [3].

На рис. 2 представлено количество организаций, получивших право проведения налогового мониторинга, в динамике с 2016 г.

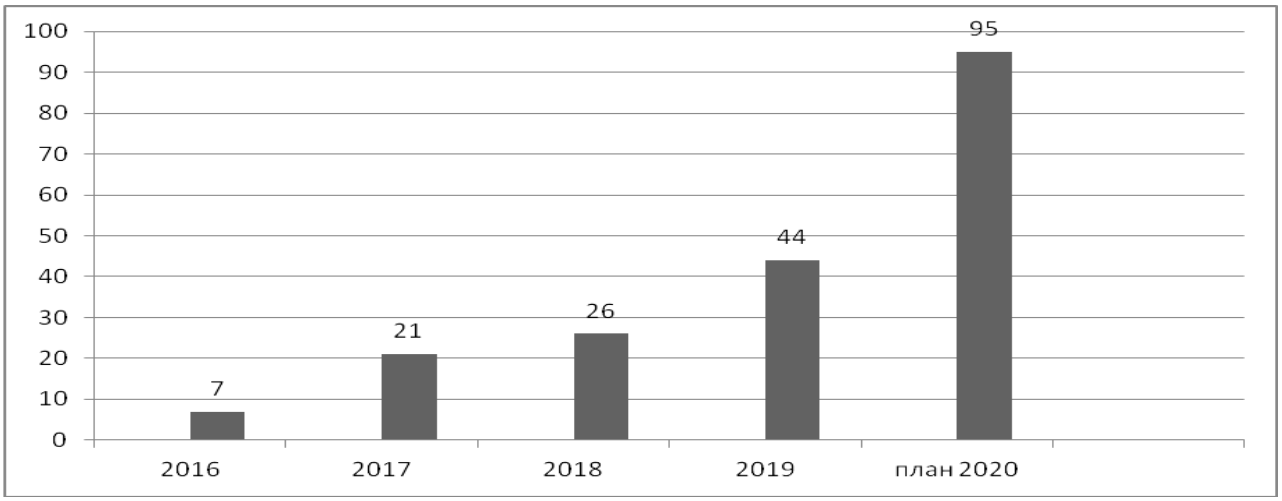


Рис. 2. Количество участников налогового мониторинга (составлено авторами)

Чтобы стать участником налогового мониторинга с 2021 года, до 1 октября 2020 года необходимо подать заявление о переходе. Этот срок был продлен на три месяца из-за распространения COVID-19 в соответствии с Постановлением Правительства от 02.04.2020 № 409 "О мерах

[1] Составлено авторами.

по обеспечению устойчивого развития экономики" (вместе с "Правилами предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов").

Область применения налогового мониторинга можно объединить в так называемые группировки по видам, направлениям деятельности:

1) Мониторинг налоговых рисков. Здесь можно сказать о переходе к совместной оценке рисков путем своевременного информирования организации о выявленных рисках и получения обратной связи в целях оценки эффективности функционирования системы управления рисками.

2) Мониторинг налоговых доходов как горизонтальный налоговый мониторинг.

3) Мониторинг результативности и эффективности налоговых расходов, включая мониторинг налоговых льгот и преференций.

4) Мониторинг контрольной работы налоговых органов.

Первоначально налоговый мониторинг зародился в европейских странах и Америке. С начала третьего тысячелетия налоговый мониторинг был закреплен законодательно в Канаде, США, Великобритании, Германии, Франции, Швеции и др. Там налоговый мониторинг называют горизонтальным мониторингом, что подчеркивает положение налогового органа и налогоплательщика.

Налоговый мониторинг имеет некоторые общие принципы:

1) Построение крепких и доверительных отношений между налогоплательщиками и налоговым органом с учетом принципов равноправия субъектов хозяйственных связей перед законом и баланса прав и обязанностей;

2) Соотношение целей налогообложения и средств их достижения;

3) Применение наказания вслед за нарушением, а именно, применение санкций к любому сокрытию и обману со стороны налогоплательщика;

4) презумпция невиновности налогоплательщика.

В развитых зарубежных странах налоговый мониторинг применяется довольно давно и с каждым годом осуществляются меры для повышения его эффективности, что может говорить о целесообразности его использования как формы налогового контроля. Доверие, открытость, добросовестность – основные принципы налоговых отношений, способных повысить ответственность населения при сборе налогов. К этому заключению пришли многие государства с развитой прогрессивной системой налогового администрирования [2].

В странах с развитой системой налогового администрирования, налоговые органы опираются на пособничество население как первый признак эффективности работы налоговой структуры. К примеру, можно рассмотреть ситуацию, когда кому-либо стало известь о правонарушении налогового законодательства. Данный субъект сообщает об этом налоговому органу. Заявитель имеет право сохранить анонимность либо сообщить о себе. К тому же некоторые заявители в особых случаях имеют право претендовать на премию, если информация о нарушении закона подтвердится [3].

Впервые налоговый мониторинг был применен в 2005 году в Нидерландах, где было задействовано 20 компаний. Данная практика тогда имела успех, и другие страны также стали внедрять в свою систему налоговый мониторинг. Так, в Нидерландах налоговый орган не запрашивает у организаций первичную документацию по операциям, заменяя это проверкой результатов работы внутреннего контроля самой организации за правильностью налогообложения операций. Результаты данной экспертизы принимаются налоговым органом для проведения контроля и таким образом помогает снизить затраты времени и денег на налоговое администрирование [4].

В Российской Федерации, как и в других странах, налоговый мониторинг предполагает масштабный информационный обмен между налоговым органом и налогоплательщиками, что позволяет снизить количество выездных, а также облегчить и повысить эффективность камеральных проверок.

Одним из средств улучшения и повышения эффективности налогового мониторинга является масштабная работа по развитию ИТ-систем для взаимодействия с налогоплательщиками онлайн, что включает в себя создание личных кабинетов. Введение электронного налогового мониторинга позволит упростить сдачу деклараций, уплату налоговых платежей, вследствие чего произойдет увеличение поступления налогов в бюджет.

Преодоление недостатков налоговой системы зависит от развития налогового мониторинга и контроля, который обеспечит предупреждение и более эффективную нейтрализацию налоговых правонарушений, а также поможет укрепить гражданскую ответственность горожан и организаций о необходимости поступлений налогов и сборов для обеспечения функционирования государства. Заимствование зарубежного опыта налогового мониторинга может благоприятно сказаться на формировании доверительных отношений между налоговым органом и налогоплательщиками, что скажется на увеличении эффективности отечественной налоговой системы.

Литература

1. *Гемазудинов Д.Р., Мочалин А.Ю.* Основные направления развития налогового администрирования в условиях налогового мониторинга // Налоговая политика и практика. 2016. № 3. С. 44 – 49.
2. *Линовицкий Ю.А.* Практика налогового контроля в зарубежных странах // Налоги и налогообложение. 2009. № 11. С. 40 –44.
3. *Рашидова З.К., Султанов Г.С., Казимагомедова З.А., Алиев Б.Х.* Налоговое администрирования России и зарубежной практике // Фундаментальные исследования. 2016. № 9-1. С. 187-191.
4. *Шешукова Т.Г., Баленко Д.В.* Развитие налогового контроля: опыт зарубежных стран // Вестник Пермского университета. 2013. № 3. С. 122 – 128.

Kravchuk Natalya Sergeevna, Master's Student of the Higher School of Business, Southern Federal University (43, st. 23rd line, Rostov-on-Don, 344019, Russian Federation). E-mail: kravchuk.91@inbox.ru

Kachan Lyubov Vyacheslavovna, Master's Student of the Higher School of Business, Southern Federal University (43, st. 23rd line, Rostov-on-Don, 344019, Russian Federation). E-mail: lybashka_kachan@mail.ru

Artemenko Galina Anatolyevna, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of State, Municipal Finance and Financial Engineering, Higher school of business, Southern Federal University (43, st. 23rd line, Rostov-on-Don, 344019, Russian Federation). E-mail: gartemenko@sfedu.ru

TAX MONITORING: DEVELOPMENT TREND

Abstract

The concept of tax monitoring appeared in the tax system relatively recently, in 2015. Its' emergence is caused by the need to manage tax risks and prevent disputes on both sides. In view of this, it is important to develop more advanced methods and areas of work for the completeness and timeliness of tax control.

Keywords: *tax control, tax administration, tax monitoring, tax risks, tax audits.*

References

1. Gemazudinov D.R., Mochalin A.YU. Osnovnye napravleniya razvitiya nalogovogo administrirovaniya v usloviyah nalogovogo monitoringa // Nalogovaya politika i praktika. 2016. № 3. P. 44 – 49.
2. Linovickij YU.A. Praktika nalogovogo kontrolya v zarubezhnyh stranah // Nalogi i nalogooblozhenie. 2009. № 11. P. 40 –44.
3. Rashidova Z.K., Sultanov G.S., Kazimagomedova Z.A., Aliev B.H. Nalogovoe administrirovaniya Rossii i zarubezhnoj praktike // Fundamental'nye issledovaniya. 2016. № 9-1. P. 187-191.
4. SHeshukova T.G., Balenko D.V. Razvitie nalogovogo kontrolya: opyt zarubezhnyh stran // Vestnik Permskogo universiteta. 2013. № 3. P. 122 – 128.

УДК 352 DOI: 10.22394/2079-1690-2020-1-4-278-282

ЭЛИТОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ В КОНТЕКСТЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНСТРУМЕНТАРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КУЛЬТУРНОЙ ПОЛИТИКИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Ляхов Андрей Викторович аспирант кафедры политологии и этнополитики, Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственного управления при Президенте РФ (344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 70/54). E-mail: goloborodko2009@mail.ru

Аннотация

Статья посвящена проблеме элитологии образования в рамках стратегического развития и обогащения содержательного и технологического обеспечения инструментария совершенствования государственной культурной политики современной России. Осуществляется контент-анализ содержания проблемы, выявляется круг исследований в контексте особенностей развития концепта «элитология образования» в аспекте рефлексии над сущностными смыслами культурной политики государства.

Ключевые слова: *элитология образования, система образования, модернизационные процессы, государственная культурная политика, развитие человеческого потенциала, повышение качества политической элиты, культурная идентичность, Россия.*

На сегодняшний день в условиях социально-экономического развития страны, в корреляции с диссеминацией совершенно новых, неизвестных ранее угроз и опасностей для российского государства, стабильности общества высокую степень актуальности набирают вопросы, касающиеся уровня развития и качества политической элиты как одного из фундаментов развития системы политического управления.