УДК 336 DOI: 10.22394/2079-1690-2020-1-2-267-270

ПОСЛЕДСТВИЯ ПЕРЕХОДА НА ЦЕНЫ, ОПРЕДЕЛЯЕМЫЕ СОГЛАШЕНИЕМ СТОРОН, В СФЕРЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ ПРИ СДЕЛКАХ МЕЖДУ ВЗАИМОЗАВИСИМЫМИ ЛИЦАМИ

Байбулатов Руслан Ямильевич ведущий инженер, Инженерно-технический центр ООО «Газпром трансгаз Сургут», Оренбургский государственный университет (460018, Россия, г. Оренбург, пр. Победы, 13). E-mail: baybulatov@list.ru

Аннотация

Одним из важнейших рычагов влияния на деятельность субъектов хозяйствования в сфере теплоснабжения до последнего времени была тарифная политика. Тарифная методология, применяемая ранее в России в сфере теплоснабжения, и действующая система учета потребления ресурсов вызывают нерациональное их использование как субъектами рынка естественных монополий, так и потребителями. В статье исследовано современное состояние ценообразования и политика в сфере теплоснабжения в России. Выявленные проблемы финансово-экономического состояния теплоснабжающих предприятий обусловлены в основном действующей системой ценообразования. Проанализированы последствия перехода на цены, определяемые соглашением сторон, в сфере теплоснабжения для всех участников рынка: производители получат увеличение прибыли, потребители стабильные умеренные темпы роста тарифов государства получит снижение объемов субсидирования и нагрузки на бюджет. Для достижения данных результатов необходим контроль со стороны государства выполнения всех условий прозрачности и подотчетности.

Ключевые слова: *теплоснабжение, ценообразование, политика, взаимозависимые лица, система учета, налогообложение, рыночные условия, конкуренция, естественные монополии, коммунальные услуги.*

Тарифная политика является одним из ключевых факторов создания рыночных условий для деятельности субъектов естественных монополий, а также для других субъектов рынка независимо от того, к какой форме собственности относится субъект, предоставляющий соответствующие услуги. Выявленные проблемы финансово-экономического состояния теплоснабжающих предприятий обусловлены в основном действующей ранее системой ценообразования. При этой системе существовала прямая связь между размером тарифов и уровнем расходов предприятия. При применении этого метода большинство затрат, включаемых в тарифы, рассчитывалась нормативным методом. Данный метод отличается от методов, которые применяются в странах с развитой рыночной экономикой. Длительное применение неэффективной системы тарифообразования в сфере теплоснабжения привело к технической изношенности основных фондов предприятий, рост стоимости услуг, ухудшение их качества и надежности предоставления [4].

Вследствие монопольного положения предприятий в сфере теплоснабжения и несовершенной нормативно-законодательной базы в России стали возникать различные проблемы, среди которых:

- отсутствие предпосылок для конкурентных отношений в сфере теплоснабжения;
- высокие цены на тепловую энергию;
- износ основных фондов, высокие потери, низкая эффективность;
- недостаточность собственных финансовых ресурсов предприятий в сфере предоставления коммунальных услуг;
- недостаток стимулирования для роста производительности и эффективности отрасли;
- наличие ограничений при доступе к теплосетям независимых производителей тепловой энергии;
- дефицит инвестиций в результате несовершенства сложившихся механизмов ценообразования.

Вопрос ценообразования в сфере теплоснабжения и политики, его регулирующей, активно обсуждается специалистами, как теоретиками, так и практиками, а также самими потребителями, поскольку эта проблема касается без исключения всех. Вопрос обоснованности и эффективности тарифной политики отражены в работах Бренца В.И., Воронина Р.О. [2], Малышева Е.А., Томских Н.А. [5] и других. Все это детерминировало необходимость внедрения механизмов конкурентного рынка тепловой энергии, что привело к проведению реформы системы теплоснабжения для формирования конкурентного рынка в России.

Разработка необходимых изменений в законодательные акты произошла в последние годы. Минэнерго РФ были подготовлены корректировки Федерального закона «О теплоснабжении»[1] и иные законы, направленные на совершенствование системы отношений в сфере теплоснабжения». В результате в статье 8 данного закона указано, что были определены виды цен на товары в сфере теплоснабжения, реализация которых необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей, которые должны определяться соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, но не выше цен (тарифов) на соответствующие товары в сфере теплоснабжения, установленных органом регулирования в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения и правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения: К ним были отнесены[2]:

1) цены на тепловую энергию, которая производится и (или) поставляется с использованием теплоносителя в виде пара теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям;

2) цены на теплоноситель в виде пара, который поставляется теплоснабжающими организациями потребителям, иным теплоснабжающим организациям;

3) цены на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, которые поставляются теплоснабжающей организацией, владеющей на праве собственности или ином законном основании источником тепловой энергии, потребителю, теплопотребляющие установки которого технологически соединены с этим источником тепловой энергии непосредственно или через тепловую сеть, принадлежащую на праве собственности и (или) ином законном основании указанной теплоснабжающей организации или указанному потребителю, если такие теплопотребляющие установки и такая тепловая сеть не имеют иного технологического соединения с системой теплоснабжения и к тепловым сетям указанного потребителя не присоединены теплопотребляющие установки иных потребителей.

Несмотря на совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам тарифообразования, финансово-экономических состояние теплоснабжающих предприятий продолжает обостряться. Высокие темпы роста тарифов приводят к росту задолженности со стороны потребителей, ненадлежащей остается качество предоставления услуг. Отсутствие стимулов для привлечения инвестиционных средств для модернизации основных средств субъектов естественных монополий в сфере теплоснабжения обусловливает низкие темпы их восстановления и не позволяет внедрить современные и эффективные технологии. Еще одной не менее важной нерешенной проблемой является соглашение сторон между взаимозависимыми лицами.

Данный вопрос также был предметом рассмотрения ученых. Так О.С. Соболь в своей статье проводит анализ налоговых аспектов определения цен при совершении сделок между связанными сторонами. Мы согласны с его точкой зрения о том, что ценовая политика связанных сторон должна обеспечивать соблюдение механизма рыночного ценообразования, который является объектом налогового контроля со стороны Федеральной налоговой службы. Установление рыночных цен для сделок между связанными сторонами основано на ценовых параметрах сопоставимых конкурентных сделок [6]. М.А. Азарушкина анализирует трансфертное ценообразование - механизм установления цен между связанными сторонами с целью помешать им получить необоснованную налоговую льготу или скрытый доход, делается вывод, что . вопрос эффективного регулирования правил трансфертного ценообразования стоит особенно остро [1].

И.А. Хаванова рассматривает проблему взаимоотношений юридического лица и его учредителей (участников). Проблема актуальна, поскольку принципы, лежащие в основе понятия юридического лица (автономия и ограничение ответственности), могут быть средством против различных злоупотреблений. В статье изложено изучение смысла принципов автономии и ограничения ответственности юридического лица по налоговому законодательству, выявление и систематизация правовой модели противодействия злоупотреблениям в налоговой сфере, рассмотрение базовой модели их действия. строительство. Автор использует методы анализа и обобщения, дедукции и индукции, которые способствовали раскрытию сущности правовых явлений в их целостности и взаимосвязи, систематизации и систематизации вопросов исследования и выводов, сделанных на его основе.

В статье раскрываются конструкции противодействия налоговым злоупотреблениям в национальном законодательстве о налогах и сборах, в международных договорах Российской Федерации об избежании двойного налогообложения доходов и противодействии уклонению от уплаты налогов,

[1] Федеральный закон от 27.07.2010 N 190-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О теплоснабжении"
[2] Там же.

в судебных доктринах. Отмечено, что правовые, экономические и фактические виды контроля используются для выявления облагаемых налогом лиц. Сделан вывод, что принцип субстанции над формой, преобладающий в налоговой сфере, является основой моделей борьбы со злоупотреблениями в налоговой сфере. Поскольку структурные элементы транснациональных корпораций реализуют фискальные интересы группы в целом, правовые решения, направленные на независимых, независимых налогоплательщиков, неэффективны по отношению к ним. В статье оцениваются следующие структуры: понятие неоправданной налоговой льготы, институт налогового контроля цен при совершении сделок между связанными сторонами (правила трансфертного ценообразования), понятие лица, имеющего фактическое право на доход (бенефициарного собственника), правила Недостаточная (тонкая) капитализация Института контролируемых иностранных компаний [7].

Однако, следует отметить отсутствие изучения последствий перехода на цены, определяемые соглашением сторон, в сфере теплоснабжения при сделках между взаимозависимыми лицами. При заключении таких сделок следует понимать, что: Связанные стороны - это отношения, в которых одна сторона имеет возможность контролировать или существенно влиять на экономические и операционные решения другой. Операции со связанными сторонами являются общей чертой бизнеса. Типичные отношения со связанными сторонами включают следующее [3]:

- Предприятия, контролирующие или контролирующие друг друга, такие как дочерние компании и совместные предприятия.
- Лица, заинтересованные в предприятии, которые оказывают им значительное влияние на предприятие, такие как мажоритарные владельцы.
- Ключевой управленческий персонал, ответственный за планирование, руководство и контроль за деятельностью предприятия, представляющего отчетность, включая близких членов семей этих лиц.

То есть, стороны считаются взаимозависимыми, когда одна из сторон контролирует другую или способна оказать значительное влияние на другую сторону с точки зрения финансовых или деловых решений.

Проведенное исследование перехода на цены, определяемые соглашением сторон, в сфере теплоснабжения показало целесообразность данного подхода, что обусловлено возможностью роста инвестиционной привлекательности организаций теплоснабжения, что весьма важно для данной отрасли экономики, основные фонды, магистральные и квартальные трубопроводы тепловых сетей которых характеризуются высоким уровнем износа. Это, в свою очередь, приводит к нарастанию дефектов тепловых сетей, ежегодным увеличением потерь теплоэнергии, снижением качества поставляемых потребителям теплоносителей. Помимо этого, упорядочение в ходе данного перехода методов ценообразования, предполагает, что каждый участник рынка сможет получить собственный экономический выигрыш. Нами была проведена систематизация результатов перехода на цены, определяемые соглашением сторон, в сфере теплоснабжения по категориям:

Производители в качестве потенциального экономического выигрыша может выступать увеличение прибыли, зависящей от соотношения цены на тепловые ресурсы и суммарных расходов на производство и передачу тепловой энергии. В случае, если будет обеспечено сохранение объема отпуска тепловой энергии и себестоимости производимой теплоэнергии на текущем уровне при одновременном росте текущего тарифа на тепловые ресурсы, тогда уровень средней рентабельности продаж тепловой энергии будет увеличен Таким образом, увеличение тарифов приведет к росту прибыли и рентабельности производителей. Улучшение финансовой ситуации производителей тепловой энергии может способствовать росту инвестиционных вложений.

Потребителям будет обеспечена стабилизация цены при умеренном росте тарифов. Вполне понятно, что переход на цены, определяемые соглашением сторон, в сфере теплоснабжения приведет к увеличению тарифов для потребителей, так как расчетные тарифы выше, чем средний текущий тариф на тепловые ресурсы. В тоже время будет обеспечен контроль государства за предельными темпами роста на жилищно-коммунальные услуги.

Государство получит выигрыш, связанный со снижением нагрузки на бюджет в результате устранения перекрестного субсидирования между группами потребителей тепловых ресурсов, а также обеспечении установления тарифов для населения ниже экономически обоснованных тарифов. В качестве количественной оценки возможных последствий можно использовать информацию о возмещении сумм выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате применения для населения льготных тарифов на тепловую энергию. Кроме того, государство субсидирует производителей и потребителей в сфере теплоснабжения, при переходе на цены, определяемые соглашением сторон, в сфере теплоснабжения суммарный объем субсидий будет изменен: производителям субсидии отменяются при смене регулирования, а потребителям – сохраняются.

Население также получает субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг при условии превышения доли оплаты за услуги в общей сумме дохода семьи максимально допустимого уровня.

Таким образом, требования к трансфертному ценообразованию ужесточаются. Проанализированы особенности нормативно-правового обеспечения данных процессов. Выявлены возможные ограничения, связанные с проведением сделок между взаимозависимыми лицами. Выявлено, что смена вида регулирования является целесообразной и соответствующей логике реформы теплоснабжения. При условии строго контроля со стороны государственных органов всех условий перехода все участники рынка могут получить собственные выгоды: производители получат увеличение прибыли, потребители стабильные умеренные темпы роста тарифов государства получит снижение объемов субсидирования и нагрузки на бюджет. В целом все изменения могут привести к улучшению финансовой ситуации у организаций сферы теплоснабжения, что будет способствовать повышению инвестиций в отрасли и, как следствие, повышению качества жилищно-коммунальных услуг.

Литература

1. *Азарушкина М.А.* Методика проведения анализа сопоставимости финансовых сделок в целях трансфертного ценообразования // Научные записки молодых исследователей. 2018. №4. С. 31 – 37.
2. *Бренц В.И., Воронин Р.О.* Переход на биржевое ценообразование газа: влияние на отрасль теплоснабжения // Вестник ГУУ. 2017. №5. С. 79 – 84.
3. *Вольвач Д.В.* Практика применения в России новых правил налогового контроля цен в сделках между взаимозависимыми лицами // Экономика. Налоги. Право. 2014. №1. С.4 – 9.
4. *Ли С.А.* Регулирование цены в сфере услуг ЖКХ // Научный журнал. 2018. №3 (26). С. 79 – 82.
5. *Малышев Е.А., Томских Н.А.* Поэтапный переход к долгосрочному регулированию тарифов в сфере теплоснабжения // Вестник ЗабГУ. 2014. № 11. С. 146 – 153.
6. *Соболь О.С.* Налоговые аспекты определения цен в сделках между взаимозависимыми лицами // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2018. №9 (49). С. 117 – 124.
7. *Хаванова И.А.* Взаимозависимые лица: корпоративные покровы и фискальные проблемы // Журнал российского права. 2018. №7 (259). С. 112 – 122.

Baybulatov Ruslan Yamilyevich, Leading Engineer, Engineering and technical center, LLC «Gazprom transgaz Surgut», Orenburg state University (13, Pobedy Ave., Orenburg, 460018, Russian Federation).
E-mail: baybulatov@list.ru

CONSEQUENCES OF TRANSITION TO THE PRICES, DETERMINED BY THE AGREEMENT OF THE PARTIES, IN THE FIELD OF HEAT SUPPLY IN TRANSACTIONS BETWEEN MUTUALLY DEPENDENT PARTIES

Abstract

Until recently, one of the most important levers of influence on the activities of economic entities in the field of heat supply was the tariff policy. The tariff methodology used previously in Russia in the field of heat supply and the current system of accounting for the consumption of resources cause their irrational use by both the subjects of the market of natural monopolies and consumers. The article examines the current state of pricing and heat supply policy in Russia. The identified problems of the financial and economic state of heat supply enterprises are mainly due to the current pricing system. The disadvantages of the methodology and the benefits of introducing a new, more effective policy for heat supply enterprises, which is called incentive regulation when switching to prices determined by agreement of the parties in the field of heat supply, are considered. The features of the regulatory support of these processes are analyzed. Possible limitations associated with conducting transactions between related parties have been identified.

Keywords: *heat supply, pricing, politics, interdependent persons, accounting system, taxation, market conditions, competition, natural monopolies, utilities.*

References

1. Azarushkina M.A. Metodika provedeniya analiza sopostavimosti finansovyh sdelok v celyah transfertnogo cenoobrazovaniya // Nauchnye zapiski molodyh issledovatelej. 2018. №4. P. 31 – 37.
2. Brenc V.I., Voronin R.O. Perekhod na birzhevoe cenoobrazovanie gaza: vliyanie na otrasl' teplosnabzheniya // Vestnik GUU. 2017. №5. P. 79 – 84.
3. Vol'vach D.V. Praktika primeneniya v Rossii novyh pravil nalogovogo kontrolya cen v sdelkah mezhdu vzaimozavisimymi licami // Ekonomika. Nalogi. Pravo. 2014. №1. P. 4 – 9.
4. Li S.A. Regulirovanie ceny v sfere uslug ZHKKH // Nauchnyj zhurnal. 2018. №3 (26). P. 79 – 82.
5. Malyshev E.A., Tomskih N.A. Poetapnyj perekhod k dolgosrochnomu regulirovaniyu tarifov v sfere teplosnabzheniya // Vestnik ZabGU. 2014. № 11. P. 146 – 153.
6. Sobol' O.S. Nalogovye aspekty opredeleniya cen v sdelkah mezhdu vzaimozavisimymi licami // Vestnik Universiteta imeni O.E. Kutafina. 2018. №9 (49). P. 117 – 124.
7. Havanova I.A. Vzaimozavisimye lica: korporativnye pokrovy i fiskal'nye problemy // ZHurnal rossijskogo prava. 2018. №7 (259). P. 112 – 122.