УДК 316.4 DOI: 10.22394/2079-1690-2019-1-4-246-249

ПУБЛИЧНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Овчаренко Роман Константинович доктор социологических наук, доцент, зав. кафедрой социологии, Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 70/54). E-mail: alfa999@inbox.ru

Осипов Олег Георгиевич аспирант, Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 70/54). E-mail: osipov.og@mail.ru

Аннотация

Миграционные процессы в современном российском обществе должны стать частью публичного управления. Взаимодействие государственных органов власти, органов местного самоуправления и общественных структур в сфере адаптации и интеграции иностранных граждан должно привести многонациональное российское общество к спокойному и стабильному развитию.

Ключевые слова: *публичное управление, иностранные граждане, гражданское общество, иммиграция, иммигранты, социальное благополучие граждан, государственная национальная политика, российское общество, адаптация мигрантов.*

Публичное управление – это процесс кооперации государственных органов, органов местного самоуправления и общественных организаций, обеспечивающий удовлетворение общественных интересов и решение коллективных проблем [1, с. 3].

Иностранные граждане, прибывшие в Ростовскую область, должны быстро и безболезненно адаптироваться к новым социально-экономическим, правовым и культурным условиям России. Адаптация и интеграция мигрантов в российское общество являются необходимыми приоритетами государственной политики на всех уровнях власти, что отражено в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной указом Президента РФ от 19.12.2012 г. №1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года». В субъектах Российской Федерации, куда прибывает значительное количество мигрантов, должны создаваться дополнительные социально-экономические, политические и культурные условия для улучшения социального благополучия граждан[1]. К данным регионам относится и Ростовская область, в 2017 году. в Ростовскую область прибыло 108 638 чел. из иностранных государств[2].

Одним из направлений управления миграционными процессами является государственная национальная политика Российской Федерации, которая позволяет народам, проживающим на территории Российской Федерации, сохранять свои социальные, культурные и религиозные ценности. В Стратегии государственной национальной политики присутствуют направления, которые реализуют адаптацию и интеграцию иностранных граждан. Данные процессы осуществляется при взаимодействии государственных органов и органов местного самоуправления.

В Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации присутствуют задачи, касающиеся адаптации иностранных граждан:

«21. Задачами государственной национальной политики Российской Федерации являются:…ж) формирование системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество;

и) совершенствование взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

л) использование возможностей и механизмов международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации»[3].

---

[1] Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 г. № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (с изменениями и дополнениями). Режим доступа: https://base.garant.ru/70284810/#friends

[2] Аналитическая записка о возрастно-половом составе населения Ростовской области на 01.01.2018. Министерство труда и социального развития Ростовской области. Ростов-на-Дону, 2019.

[3] Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 г. № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (с изменениями и дополнениями). Режим доступа: https://base.garant.ru/70284810/#friends

Формирование системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество позволит включить прибывших иностранных граждан в новые условия среды, ознакомить с новыми ценностями, правилами и законами. Иностранные граждане благодаря адаптации и интеграции в российское общество, должны стать его членами. Данная система создаст благоприятную атмосферу взаимодействия иностранных и российских граждан.

Совершенствование взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации сформирует возможности для диалога и взаимодействия государственных структур и общественных организаций, таких как национально-культурные автономии и землячества.

Возможности и механизмы международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации дают широкие перспективы для создания стабильных и безопасных международных отношений.

Стратегия государственной миграционной политики, утвержденная указом Президента Российской Федерации от 31.10.2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы» определяет важность миграционной политики при осуществлении деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления:

«3.Рекомендовать органам государственной власти и органам местного самоуправления руководствоваться положениями Концепции при осуществлении своей деятельности…» [4].

«11…г) разработаны и проходят проверку на практике подходы к социальной и культурной адаптации различных категорий иностранных граждан, в том числе в рамках соответствующих программ и в формате государственно-общественного партнерства с участием общественных и образовательных организаций, учреждений культуры и спорта; [4].

«21. Задачами миграционной политики являются:

а) совершенствование правовых, организационных и иных механизмов, регулирующих и обеспечивающих:

въезд в Российскую Федерацию и пребывание на ее территории иностранных граждан, желающих развивать экономические, деловые, профессиональные, научные, культурные и иные связи, изучать язык, историю и культуру нашей страны, способных благодаря своей трудовой деятельности, знаниям и компетенциям содействовать экономическому, социальному и культурному развитию России;

б) создание условий для адаптации к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в Российской Федерации иностранных граждан, испытывающих сложности в адаптации, обусловленные особенностями их культуры и привычного жизненного уклада, а также иными факторами;

в) создание благоприятного режима для свободного перемещения обучающихся, научных и педагогических работников в целях развития науки, профессионального образования, повышения уровня подготовки научных кадров и специалистов для отраслей экономики и сферы государственного управления Российской Федерации;»

е) оказание в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и законодательством Российской Федерации помощи иностранным гражданам, ищущим защиту на территории Российской Федерации» [4].

Адаптация и интеграция иностранных граждан проводится для определения и повышения уровня владения русским языком, знаний российского законодательства, правил регистрации и пребывания в Российской Федерации, российской истории и культуры. Условия для приспособления иностранных граждан к условиям жизни в России создаются государственными и муниципальными органами управления, а также общественными организациями, заинтересованными в данном процессе. Адаптация и интеграция имеет цели помочь иностранным гражданам заниматься теми видами деятельности, в которых они наиболее компетентны.

«23. Основными направлениями миграционной политики в области создания условий для адаптации иностранных граждан являются:

а) формирование институтов и механизмов социальной и культурной адаптации иностранных граждан с учетом их возрастных, профессиональных, национальных, культурных и иных особенностей, а также региональных и этнокультурных укладов жизни населения Российской Федерации;

б) принятие мер, препятствующих возникновению пространственной сегрегации, формированию этнических анклавов и маргинализации, находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан, включая оформление документов, удостоверяющих личность, лицам без гражданства, не имеющим таких документов;

в) обеспечение иностранным гражданам независимо от их миграционного статуса, уровня доходов и иных обстоятельств равных возможностей для получения государственных услуг в сфере миграции, в том числе информационных» [4].

Для социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан создаются механизмы управления, государственные, муниципальные и общественные структуры, координирующие данные вопросы. С 2016 г. вопросы миграционной политики поручили вести новому органу государственного управления – Главному управлению по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации. Соответственно в субъектах РФ и мунипальных образованиях данные функции были поручены региональным и мунипальным подразделениям нового органа государственной власти.

Регулирование ключевых направлений российской государственной национальной политики в Ростовской области представлено органами государственной власти субъекта Ростовской области, правоохранительными органами, органами местного самоуправления, консультативными структурами и общественными объединениями. Управление социально-политических коммуникаций Правительства Ростовской области курирует реализацию государственной национальной политики Российской Федерации на территории Ростовской области и содействует развитию институтов гражданского общества на территории Ростовской области[1]. Совместно с Управлением по вопросам миграции и Центром противодействия экстремизму ГУ МВД России по Ростовской области реализуется оперативная и стратегическая политика гармонизации межэтнических отношений в области, разрешаются межнациональные и межрелигиозные конфликты, мигранты интегрируются в социокультурную, социально-экономическую и правовую систему регионального общества [2-4].

В соответствии с основными направлениями государственной национальной политики Российской Федерации органы государственной власти и органы местного самоуправления в партнерстве с общественными объединениями и работодателями разрабатывают, внедряют и реализуют программы адаптации и интеграции иностранных граждан[2].

Работу по адаптации иностранных граждан ведут также органы местного самоуправления. Отдел по делам молодежи Администрации города Ростова-на-Дону провел молодежный форум "Дружба без границ" 28-29 сентября. Программа форума была посвящена международной молодежной деятельности, университетским обменам и поездкам в зарубежные страны. Первый образовательный день форума прошел в Медиапарке ДГТУ.

Для участников - иностранных и российских студентов были проведены лекции и дискуссии по данным позициям. Также состоялись интерактивные игры на командообразование и изучение иностранных языков, викторины по знанию истории и географии зарубежных стран.

29 сентября участники форума посетили станицу Старочеркасскую и музей-заповедник Войска Донского, где познакомились с культурой и бытом казаков. Завершением форума стала экскурсия по истории России в историческом парке "Россия-моя История"[3].

Общественные организации тоже включены в деятельность по адаптации иностранных граждан. Полезные наработки для адаптации иностранных граждан имела программа «Социальная адаптация и интеграция мигрантов в г. Ростове-на-Дону» от автономной некоммерческой организации дополнительного образования «Мир без границ». У неё были задачи, актуальные для современного общества, в которое прибывают иммигранты с разных стран мира: приспособление мигрантов к условиям социально-культурной среды Ростовской области, а также интеграция приезжих в деятельность общественных институтов. Реальными механизмами её осуществления являются меры, направленные на социальную адаптацию и интеграцию мигрантов, и предоставление им юридической консультации для снижения количества нелегальных мигрантов, уровня преступности среди приезжих и уменьшения числа конфликтных ситуаций с местным населением.

Данные действия предполагали:

- введение бесплатных курсов русского языка для тех, кто работает в сфере жилищно-коммунального хозяйства, общественного питания и сферы услуг;
- открытие пункта юридических консультационных услуг для мигрантов;
- организация горячей линии доверия для мигрантов;
- проведение серии семинаров для работодателей по порядку приема на работу мигрантов;

[1] Правительство Ростовской области. Управление социально-политических коммуникаций. Режим доступа: https://www.donland.ru/activity/2394/

[2] Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 г. № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (с изменениями и дополнениями). Режим доступа: https://base.garant.ru/70284810/#friends

[3] Отдел по делам молодежи Администрации города Ростова-на-Дону. Молодежное международное сотрудничество обсудили в Ростове в рамках форума «Дружба без границ». Режим доступа: https://vk.com/@molrostov-molodezhnoe-mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo-obsudili-v-rostov

- разработка и бесплатная раздача методического пособия для работодателей, разъясняющего правила и порядок приема на работу иностранцев;

- разработка и бесплатная раздача разговорников для мигрантов, приезжающих из Армении, Азербайджана, Узбекистана, Таджикистана и Киргизии;

- разработка и бесплатная раздача методических пособий в иллюстрированной форме для мигрантов, рассказывающих об истории, традициях и культуре России и Ростовской области;

- разработка и бесплатная раздача памятки для мигрантов о порядке легализации на территории Ростовской области со справочными материалами[1].

Проведение общественных мероприятий по адаптации иностранных граждан полезно для налаживания межнационального и межкультурного диалога вне зависимости от расы, национальности, гражданства, вероисповедания и уровня владения русским языком.

Курсы и методические пособия позволяют иностранным гражданам быстро и успешно вливаться в российское общество, изучать русский язык, законы Российской Федерации, историю и культуру России, регистрироваться по месту жительства и трудоустраиваться на работу. Заинтересованным работодателям также легче трудоустраивать мигрантов с помощью получения необходимой правовой и методической информации.

Литература

1. *Купряшин Г.Л.* Публичное управление // Политическая наука, 2016. № 2. С. 101-130. Режим доступа : https://cyberleninka.ru/article/n/publichnoe-upravlenie
2. *Артамонова Я.В., Мищенко Д.Н., Узунова О.Ю., Люев А.Х.* Межнациональное согласие в сознании и повседневной культуре молодежи Ростовской области в контексте миграционных процессов на Юге России // Гуманитарий Юга России. 2019. Т. 8. № 5. С. 248 – 259.
3. *Бедрик А.В., Сериков А.В.* Риски реализации государственной миграционной политики России на современном этапе // Известия высших учебных заведений. Северо-Кавказский регион. Серия: Общественные науки. 2016. № 4 (192). С. 60 – 64.
4. *Вахтина М.А., Игнатова Т.В., Полянин А.В.* Институциональный статус общественного обсуждения законопроектов в системе публичного управления // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2018. № 6. С. 237 – 245.

Ovcharenko Roman Konstantinovich, doctor of sociology, associate professor, Head of Cathedra of sociology, South Russian Institute of Management – branch of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (70/54, Pushkinskaya St., Rostov-on-Don, 344002, Russian Federation).
E-mail: alfa999@inbox.ru

Osipov Oleg Georgievich, graduate student, South Russian Institute of Management – branch of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (70/54,Pushkinskaya St., Rostov-on-Don, 344002, Russian Federation). E-mail: osipov.og@mail.ru

PUBLIC MANAGEMENT OF MIGRATION PROCESSES IN ROSTOV REGION

Absract

Migration processes in modern Russian society should become a part of public administration. The interaction of state authorities, municipal authorities and public structures in the sphere of adaptation and integration of foreign citizens should lead the multinational Russian society to a calm and stable development.

Keywords: *public administration, foreign citizens, civil society, immigration, immigrants, social welfare of citizens, public national policy, Russian society, migrant adaptation.*

References

1. Kupryashin G.L. Publichnoe upravlenie // Politicheskaya nauka, 2016. № 2. S. 101-130. Rezhim dostupa : https://cyberleninka.ru/article/n/publichnoe-upravlenie
2. Artamonova YA.V., Mishchenko D.N., Uzunova O.YU., Lyuev A.H. Mezhnacional'noe soglasie v soznanii i povsednevnoj kul'ture molodezhi Rostovskoj oblasti v kontekste migracionnyh processov na YUge Rossii // Gumanitarij YUga Rossii. 2019. T. 8. № 5. P. 248 – 259.
3. Bedrik A.V., Serikov A.V. Riski realizacii gosudarstvennoj migracionnoj politiki Rossii na sovremennom etape // Izvestiya vysshih uchebnyh zavedenij. Severo-Kavkazskij region. Seriya: Obshchestvennye nauki. 2016. № 4 (192). P. 60 – 64.
4. Vahtina M.A., Ignatova T.V., Polyanin A.V. Institucional'nyj status obshchestvennogo obsuzhdeniya zakonoproektov v sisteme publichnogo upravleniya // Izvestiya YUgo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Ekonomika. Sociologiya. Menedzhment. 2018. № 6. P. 237 – 245.

[1] АНО ДО «Мир без границ». Программа «Социальная адаптация и интеграция мигрантов в г. Ростове-на-Дону. Режим доступа: http://noumbg.ru/programm/programma-socialnaya-adaptaciya-i-integraciya-migrantov-v-g-rostove-na-donu