УДК 31:323

Ревягина Н.Г.

Демографические аспекты положения современной России

7-8 апреля 2014 г. в Ростове-на-Дону на базе Южно-Российского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации состоялась международная научно-практическая конференция «Социально-политические аспекты демографических процессов в современной России». На конференции самым широким образом были представлены научные силы Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, Москвы, Санкт-Петербурга, Уфы, Челябинска, Казани, Ульяновска, Ярославля, Сыктывкара, Екатеринбурга, а также представители органов власти, общественные деятели, ученые из стран ближнего зарубежья. В работу конференции внёс свою заметную лепту Филиал зарегистрированного союза «Фонд имени Фридриха Эберта» в Российской Федерации (Германия).

Ключевые слова: демография, политика, рождаемость, миграция, коренное население, социологический анализ.

В исследуемый проблемный ряд, представленный вниманию участников конференции, вошло теоретико-практическое осмысление таких проблем, как социально-политические контексты демографии; динамика и вызовы современных демографических процессов; подходы к сложным факторам трудовой миграции; демографическая устойчивость страны и её отдельных регионов. В остро дискуссионном плане были рассмотрены вопросы, связанные с реализацией семейно-демографической политики страны, взаимодействия современных институтов семьи и государства. Особое внимание было уделено оценкам эффективности демографической политики. На этом направлении накопилось немало серьёзнейших социально-политических проблем.

Нужную тональность конференции своим кратким, но исключительно ёмким выступлением задал декан факультета политологии МГУ, доктор исторических наук, профессор А. Шутов, который отметил, что каждый сидящий в зале муниципальный служащий, профильный исследователь, будь то социолог, экономист, политолог, историк найдет в обсуждении место и исследовательскую нишу. Ежегодное проведение заметных в стране научных форумов стало уже доброй традицией и визитной карточкой ученых Ростова. Заместитель директора ЮРИУ РАНХиГС О. Локота отметил вклад в конференцию Фонда им. Фридриха Эберта (Германия). Заместитель начальника Управления правотворчества внутренней информационной политики Ростовской области Д. Сивак особо подчеркнул, что идеи, рассматриваемые на конференции, касаются повседневной деятельности каждого уровня местного управления. Исполнительный директор Совета муниципальных образований Ростовской области В. Ляхов акцентировал внимание на той роли, которую должны играть в несравненно большем объёме органы местного самоуправления. Практически в каждом муниципальном образовании разработаны и реализуются различные программы развития социальной сферы муниципалитетов, что в совокупности должно привести к увеличению продолжительности жизни населения и, соответственно, к позитивному развитию всех демографических процессов.

Пленарный доклад доктора политических наук, профессора ЮРИУ РАНХиГС А. Понеделкова был посвящен механизму взаимодействия и взаимовлияния трёх рычагов: власти, ресурсов и кадров. Ученый остановился на направлениях, на которых следует сосредоточить усилия: социально-политические контексты демографии, динамика и вызовы современных демографических процессов, проблемы трудовой миграции демографически устойчивой страны и ее регионов и реализация семейно-демографической политики.

Именно данная проблематика легла в основу социологического исследования (руководитель – проф. А.В. Понеделков), которое проводилось в 16 регионах России [1]. Итоги исследования показывают, что от трети до половины респондентов имеют свой совершенно конкретный взгляд на оценку эффективности демографической политики. Более 60% населения испытывают социально-политические ограничения в своих демографических планах и намерениях. Семей, желающих стать многодетными, насчитывается в пять раз больше их фактического наличия. Респонденты из числа экспертов почти единогласно отмечают, что надлежит решительно менять формы взаимоотношений областных, региональных органов власти с населением, политическими структурами, общественными организациями. В настоящее время востребована более динамичная политика, более широкий, но и детальный, взгляд на проблемы, стоящие перед современным обществом.

Большой интерес аудитории вызвало выступление доктора экономических наук, главного научного сотрудника Института социально-политических исследований Российской академии наук, профессора Л. Рыбаковского. Необходимы разработка и осуществление упреждающих мер, направленных на кардинальное изменение ситуации. Иначе процесс поведет к дальнейшему снижению геополитического статуса государства, сокращению его экономического и оборонного потенциала, ослаблению политического влияния в мире. Достижение новых качественных показателей (рождаемости, смертности, миграции) будет зависеть не только от силы принимаемых мер, но и от времени их введения. России надо радикально пересмотреть расстановку своих приоритетов. В частности следует направить усилия и средства на повышение уровня заселенности территории, благоустройства разбросанных по ее бескрайним просторам населенных пунктов, созданию там новых рабочих мест, привлекательных именно для российского населения.

Заместитель директора Департамента государственной политики в сфере высшего образования Министерства образования РФ, доктор социологических наук, профессор В. Дубицкий говорил о роли «человеческого капитала» в решении демографической проблемы. Между изучением конкретной демографической ситуации и прогнозированием потребностей для экономики имеется тесная связь. Когда повышается уровень человеческого капитала, повышается уровень образования лиц, уже вышедших за пределы школьных дверей (выпускники вузов, колледжей, техникумов). Задача местной власти – сделать все возможное, чтобы свою карьеру молодой сотрудник начал строить у себя на родине, а не стремился за пределы своего края или даже страны. И это касается не только высшего, но и средне-специального образования, рабочих кадров. Однако важно понимать, сколько бы нас ни было, не менее важно само качество населения. Демография и образование – это очень взаимосвязанные вещи. В. Дубицкий отметил, что контрольные цифры приема в вузы с 2013 года впервые носят региональный, а не федеральный характер. Необходимо взаимодействие производственной и образовательной среды на примере целевого обучения студентов. Чтобы регион процветал, местной власти необходимо сегодня четко представлять все демографические особенности, знать тенденции на пять-десять лет вперед, знать, какие кадры нужны сегодня, а какие через пять, десять, пятнадцать лет.

Доктор политических наук, профессор ЮРИУ РАНХиГС С. Кузина отметила, что между демографическим состоянием страны и национальной государственностью существует прямая зависимость. Демографические (а не только миграционные) процессы, ориен-

тированные на воспроизводство населения, иногда довольно отчётливо указывают на феномен «демографической войны».

Анализу региональных факторов демографической политики было посвящено выступление кандидата политических наук, доцента кафедры политики и этнополитики ЮРИУ РАНХиГС О. Артюхина. Взаимоотношения между федеральным центром и субъектами Федерации во многом носят амбивалентный характер, присущий институтам переходного общества. С одной стороны отмечается отсутствие продуманной стратегии проводимой демографической политики, с другой – наблюдаются попытки регламентации региональной жизни, которые должны находиться в компетенции региональных властей.

Доктор юридических наук, профессор ЮРИУ РАНХиГС С. Воронцов предложил проблемы демографии рассматривать вкупе с анализом социально-экономического положения страны и изменений уклада жизни. Влияние культуры на жизнь общества и конкретной личности весьма велико. Оно определяет и политику, и экономику, и право, и демографию. Сегодня и мораль, и право подвергаются серьезным деформациям. На фоне моральной деградации общества стала резко ухудшаться демографическая ситуация. Повысилась смертность, причиной которой стали отравления алкоголем, передозировка наркотиками, возросло число жертв ДТП, пожаров, травм на производстве и в быту. Наше общество стало приобретать черты общества, в котором нарушен баланс между разумным потреблением и неразумным обогащением. Культ денег стал преобладать над нормальными человеческими отношениями, вытесняя культ семьи. В последнее время практически не уделяется внимания развитию бытовой культуры, как составляющей системы взглядов и мировоззрения.

Заведующий кафедрой политологии Гродненского государственного университета имени Янки Купалы (Республика Беларусь, г. Гродно), доктор политических наук, профессор В. Ватыль указал на необходимость раскрытия и анализа реального механизма изменений в демографическом процессе. Эта задача будет выполнена только в том случае, если будет преодолена поверхностная оценка современной демографической ситуации, при которой перечисляются только те характеристики, которые фиксируются статистическими показателями и являются результатами эмпирических исследований. Только теоретический системный анализ генезиса, становления и развития системы демографического воспроизводства делает возможным формирование эффективной демографической политики, так необходимой сегодня для выхода из демографического кризиса.

Заведующий кафедрой философии и методологии науки ЮРИУ РАНХиГС, доктор политических наук, профессор А. Старостин отметил, что в условиях современной России наблюдается сочетание (композиция) *авторитарно-бюрократической модели* властвования, которая порождает авторитарную и патерналистскую демографическую политику, приносящую кратковременные регуляционные эффекты, но чаще идущую «вслед за событиями», склонную выдавать за действительное - желаемое и *цивилизационной модели демократического развития,* культивируемой в обществе, где властно-бюрократические институты ориентированы на сохранение и консервацию традиционных ценностей, разделяемых большей частью населения. Это обусловлено доминированием властно-бюрократических институтов и достаточно быстрым сползанием общества к системе традиционно-консервативных ценностей, в особенности в этнически-гомогенных регионах (Юг России, республики Поволжья и Сибири).

Доминирование композитной многосоставной модели обусловлено также значительным социально-экономическим неравенством регионов и базовых слоев населения, что препятствует переходу на более прогрессивные модели демографической политики, такие, как *социально-экономическая модель демографической политики.*

На последующих мероприятиях: в секциях, «круглых столах», открытых дискуссионных трибунах - содержание дискуссий составили практические социологические факты, подвергнутые самому тщательному и пристрастному анализу

Заведующий сектором Центра по изучению проблем народонаселения МГУ кандидат экономических наук В. Архангельский привёл результаты «Выборочного наблюдения репродуктивных планов населения» (2012 г.) и социологического опроса, проведенного в 2013 г. в Калужской и Новгородской областях, в Пермском крае. Он отметил, что увеличение вторых и последующих рождений в России к 2012 г. примерно на 40% можно расценить как результат реализации мер помощи семьям с детьми. Анализ результатов социологического опроса 2013 г. позволяет говорить о дифференцированном характере преимущественного влияния тех или иных мер в зависимости от очередности рождения ребенка. В отношении вторых и последующих рождений приоритетным является, судя по результатам исследования, федеральный материнский (семейный) капитал. Именно его можно считать основной мерой, повлиявшей на повышение уровня рождаемости в 2007-2012гг., не умаляя, однако, положительной роли реализации и других мер.

Современная государственная власть прилагает в последние годы значительные усилия и ресурсы к выходу из кризиса, оценивая их эффективность как значимую. В самом деле, в начале 90-х гг., – оперирует цифрами и фактами профессор А. Понеделков, – сформировалось и нарастало «демографическое пике» (естественный прирост в расчете на 1000 чел. изменился с 2,2 в 1990 г. до 5,9 в 2005 г. [2, с. 84]), вплоть до середины 10-х гг. XXI в. С 2006 г. ускорение поменяло знак и привело к еще отрицательному, но значительно уменьшившемуся сокращению до 1,7 в 2010 г., и к нулевому показателю в 2012 г. В немалой степени этому способствовала реализация мероприятий «Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» [3]. Однако не являются ли суждения экспертов-демографов об эффективности в этой сфере поспешными? Что нужно предпринять для закрепления наметившихся положительных тенденций? Здесь оценки ученых-экспертов неоднозначны.

А. Понеделков изложил взгляды своих коллег на несколько направлений, по которым следует работать: социально-политические контексты демографии, динамика и вызовы современных демографических процессов, проблемы трудовой миграции демографически устойчивой страны и ее регионов и, наконец, вопросы, связанные с реализацией семейно-демографической политики.

Результаты исследования показали, что в общественном мнении оценочный баланс демографической ситуации на уровне страны отрицательный: соотношение мнений респондентов, считающих ее «безусловно, благополучной» и «скорее благополучной» к сумме мнений, состоящих из позиций «скорее кризисная» и «безусловно, кризисная», составляет 1:2. То же характерно и применительно к региону проживания. Представляется, что подобная оценка связана с тем, что позитивные изменения пока малозаметны, а предлагаемые меры, направленные на улучшение демографии, пока «не поражают воображение». В целом же, в динамике за последние 5 лет изменения, фиксируемые на уровне общественного мнения, колеблются почти в равных пропорциях в рамках позиций: «ситуация ухудшилась», «ситуация улучшилась», «ситуация не изменилась», что скорее говорит в пользу наметившихся положительных, хотя еще и не очень заметных, тенденций. Среди причин ухудшения демографической ситуации в настоящее время в стране около 70 % опрошенных назвали низкий уровень жизни большинства населения, рост числа алко- и наркозависимых людей среди молодежи, а также проявления до настоящего времени результатов государственной социальной политики 90-х годов. Более 70 % респондентов считают, что предлагаемые меры бюджетной, административной и правовой поддержки демографической политики в стране недостаточны. На уровне регионов эта цифра еще выше. Часть граждан (более 10 %) указывает на психологические факторы, уже сложившиеся стереотипы в репродуктивных установках населения. К числу ключевых «точек роста» в демографической политике респонденты относят «повышение рождаемости коренного населения России», «сокращение смертности в России» и «прекращение утечки русского населения за рубеж». Что касается активизации

миграционных ресурсов, на что, если не делают ставку, то не препятствуют этому, прежде всего, в крупных городах, эти меры непопулярны и их поддерживает не более 10 % респондентов. Поэтому к данной мере, если мы рассчитываем на поддержку гражданского общества, следует прибегать крайне сдержанно, дабы не «разбудить спящую собаку» национализма.

Анализ мнений респондентов показывает, что кардинально изменить демографическую ситуацию только путем «спецмероприятий» сложно и затратно. А вот активизация социально-экономической политики и усиление факторов «самопомощи» граждан, когда они смогут за счет собственных семейных ресурсов прийти к реализации собственных демографических и репродуктивных потребностей, может выступить как основной вектор эффективных демографических изменений.

На эту мысль наталкивает самооценка своего нынешнего материального положения граждан. Более 36% из них оценивают его, как «бедственное» («едва сводим концы с концами»). Иначе говоря, реальных ресурсов для развития полноценной семьи не имеется. А ведь большая часть этого слоя – молодежь в репродуктивном возрасте. Таким образом, современный социально-экономический статус граждан приводит их к сдержанно-оптимистическому, а также и к скептическому взгляду на демографические изменения ближайшего будущего. Респонденты-эксперты почти единогласно отмечают: какие бы вопросы ни приходилось решать, надлежит решительно менять формы взаимоотношений областных, региональных органов власти с населением, политическими структурами, общественными организациями. Но и от самих людей зависит многое: чтобы изменилась демографическая статистика, прежде всего, нужно желание самих граждан иметь большую, многодетную семью. Сейчас востребована более динамичная политика, более широкий, вместе с тем детальный, взгляд на тысячи проблем, стоящих перед современным обществом. Вот почему необходим постоянный социологический мониторинг демографической ситуации. Да, вектор движения становится более видимым и определённым, но куда выведет страну и её регионы демографическая кривая? – вопрос во многом остаётся открытым.

По материалам конференции издан сборник, в котором представлены доклады и выступления участников, широко и многовекторно рассмотрены обозначенные темы [4].

Литература

1. Рудой В.В., Луганцев Е.П., Шутов А.Ю., Понеделков А.В., Старостин А.М., Филоненко В.И., Кузина С.И., Воронцов С.А., Горбунов А.А., Черкасова Т.П., Змияк С.С., Ляхов В.П., Магранов А.С., Карпова А.В. Современные демографические процессы в общественном мнении: информационно-аналитические материалы. – Ростов н/Д.: Донское книжное издательство, 2014.

2. Российский статистический ежегодник. М., 2011.

3. Указ Президента РФ от 09.10.2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // СЗ РФ. 2007. № 42.

4. Социально-политические аспекты демографических процессов в современной России: Материалы научно-практич. конф. / Под общ. рук. Рудого В.В. Ростов н/Д.: Донское книжное издательство, 2014.