УДК 351

Яновский А.В., асп.

Роль федеральных целевых программ в совершенствовании системы государственного управления

В статье рассматривается роль федеральных целевых программ в совершенствовании государственного и муниципального управления, выделены позитивные стороны ФЦП и обозначен ряд предложений по совершенствованию государственного и муниципального управления на базе развития программно – целевых методов менеджмента.

Ключевые слова: программно-целевые методы управления, федеральные целевые программы, электронное правительство.

Одной из наиболее сложных и актуальных задач развития Российского государства является повышение качества реализации его управленческих функций, направленность на достижение конечных результатов – рост благосостояния населения и развития личности. Нацеленность управления на достижение конечных результатов безотносительно к конкретной структуре органов власти и распределения, что, в свою очередь объективно обуславливает повышение роли и места программно – целевых методов управления. Важным инструментом реализации данных методов являются федеральные целевые программы (ФЦП).

В настоящее время это по существу, единственный, отработанный и эффективно действующий инструмент программно-целевого планирования в Российской Федерации. Он позволяет конкретизировать усилия и ресурсы для комплексного и системного решения среднесрочных и долгосрочных проблем экономической и социальной политики страны. Наряду с этим целевые программы обеспечивают прозрачность и обоснованность процесса выбора целей, которые необходимо реализовать в различные временные периоды, а также пути достижения результатов с использованием различных форм поддержки на уровне Российской Федерации.

Изучение трудов отечественных и зарубежных ученых позволяет выделить характерные для ФЦП особенности и достоинства [1]:

-направленность на решение комплексных задач, стоящих перед Российской Федерацией не только как государством, но и как социально – экономической системой;

-более длительный горизонт планирования, сопоставимый со сроками отдачи и окупаемости инвестиций, что позволяет оценить как долгосрочные, так и среднесрочные эффекты;

-системный подход к формированию мероприятий для достижения целей, которые согласованы по ресурсам и срокам реализации;

-открытость и гласность финансирования ФЦП, а также хода их реализации;

-возможность корректировки программных мероприятий, что обеспечивает гибкость проводимой политики и возможности быстрой адаптации к изменению условий реализации программы;

-возможность в рамках программ объединять и комбинировать усилия органов власти различных уровней и частного сектора экономики.

Важно отметить, что ФЦП не только позволяют решать приоритетные задачи социально – экономического развития России, но и формируют условия появления и развития таких современных организационных форм хозяйствования, как государственно – частное партнёрство [2]. В этой связи не менее важную роль играет использование опыта корпоративных структур в применении современных информационных технологий, и, прежде всего, Интернета, позволяющего вывести процессы раскрытия информации и общения компаний и их лидеров с внешним миром, включая и государственные институты, на качественно новую ступень.

Опыт экономически развитых стран, в которых отдельные социально-экономические проблемы решаются с помощью государственных программ, свидетельствует о перспективности программно – целевого метода и его преимуществах по сравнению со сметным финансированием при решении ряда долгосрочных экономических и социальных вопросов. Этот метод позволяет также решать ряд задач, которые неподъёмны, либо мало привлекательны для бизнеса. Это прежде всего касается крупных капиталоёмких инфраструктурных и социальных проектов.

Преимущества федеральных целевых программ так же в том, что они представляют собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам реализации комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационных и других мероприятий, обеспечивающих решение целевых задач в области экономического и социального развития Российской Федерации. Особую роль ФЦП играют в решении такой важной задачи, как информатизация государственного управления. Информация в современном обществе рассматривается как один из основных ресурсов его развития, а информационные системы и технологии – как одно из средств повышения эффективности деятельности органов государственного и муниципального управления. Информация и знания становятся определяющим экономическим фактором, а также важнейшим национальным ресурсом, который в определённом смысле, подобен недрам, воде, лесам, и который в значительной степени определяет благосостояние государства. Сохранение, развитие и рациональное использование информационного ресурса является задачей государственного значения. В этой связи важную роль играет принятие и реализация ФЦП «Электронная Россия (2002–2010 годы)», а также разработка в рамках проекта долгосрочной целевой государственной программы «Информационное общество (2002–2020 годы)», мероприятий, направленных на продолжение формирования в Российской Федерации электронного правительства в 2012–2020 годах [3].

ФЦП, как правило, нацелены на внедрение современных технологий в государственных и муниципальных органах. Это позволит не только совершенствовать управление, опираясь на обширную и комплексную информацию о реальном положении дел в экономике страны и в частном бизнесе, но и облегчит доступ граждан к информации о деятельности органов власти.

На примере ФЦП «Электронная Россия» прослеживается комплексный, системный подход Правительства РФ к подготовке и уточнению доктринальных, концептуальных, программных и иных документов, которые определяют цели и направления деятельности органов государственной власти, а также принципы и механизмы их взаимодействия с предпринимателями и гражданами в области развития не только информационного общества, но и решения экономических и стратегических задач.

В авторском понимании «электронное правительство – это институт, формирующий совокупность мер, направленных на совершенствование процедур государственного управления, адаптированных к специфике транзитивной российской экономики и социально-политическим и экономическим реформам. Это качественно новая, социально ориентированная форма государственного управления, основанная на информационно-коммуникативных технологиях».

На наш взгляд, электронное правительство требует кардинального изменения форм и методов взаимодействия экономических, социальных и политических отношений власти и общества. Оно ориентировано на эффективное, быстрое и прозрачное предоставление информации гражданам, а также органам государственной власти для обеспечения успешного функционирования государства, повышения легитимности, эффективного взаимодействия государства и гражданского общества. Раскрывая содержание электронного правительства, важно акцентировать внимание на социально – политическом аспекте данного феномена, поскольку использование информационно – коммуникативных технологий (ИКТ) способствует сближению власти и общества, актуализирует необходимость и значимость индивидуального подхода к предоставлению государственных услуг каждому гражданину. Формирование электронного правительства на базе ИКТ позволяет совместить техническую и социокультурную стороны управления и объединить их в единую целостную систему. Одновременно конструирование институтов власти должно осуществляться на принципах рационализации политического управления.

Это обеспечивается на основе реализации следующих принципов развития информационного общества:

-партнёрство государства, бизнеса и гражданского общества;

-свобода и равенство доступа к информации и знаниям;

-поддержка отечественных производителей продукции и услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий;

-содействие развитию международного сотрудничества в сфере информационных и телекоммуникационных технологий;

-обеспечение национальной безопасности в информационной среде.

Данные принципы должны реализовываться именно в ходе исполнения федеральной целевой программы «Электронная Россия». Однако, многие чиновники считают, что данная программа должна решить три основные проблемы:

- ввести электронный документооборот, который позволит уменьшить бюрократические проволочки и ускорить принятие решений;

- перевести в электронную форму общение граждан и бизнеса с властью;

- сделать государственное и муниципальное управление более прозрачным, дебюрократизировать власть и приблизить её к гражданам.

В странах, которые в числе первых серьёзно подошли к использованию информационно-телекоммуникационных технологий, в первую очередь в США и Великобритании, электронное правительство рассматривается как целостная концепция, направленная на повышение эффективности деятельности государства в целом [4]. Это важно использовать в России, а не сводить проблему к чисто техническим вопросам, к способу модернизации уже существующих структур и отношений. Необходимо рассматривать электронное правительство, как самостоятельную идею комплексной трансформации самих принципов организации управления государством. Недостаточно просто сформировать правительство, оборудованное электронным интерфейсом. Это будет не электронное правительство, а он-лайновое (government on-line). Бесспорно он-лайновый интерфейс является неотъемлемым элементом электронного правительства, что в свою очередь требует глубокой перестройки традиционных форм деятельности.

В авторском понимании совершенствование системы государственного и муниципального управления должно включать такие основные системообразующие принципы:

-прозрачность управления;

-контроль над исполнительской дисциплиной и над принимаемыми управленческими решениями;

-открытость бюджетных процедур, т.е. процессов формирования бюджета всех уровней власти и управления, накопления ими доходов, затратная часть бюджетов – всё открыто, чётко описано и подконтрольно.

Именно данные принципы работы чиновников, в нашем понимании, более близки концепции электронного правительства, чем большинство существующих он-лайновых правительственных проектов.

Важно отметить, что в приведённых нами ФЦП и в «Стратегии развития информационного общества в РФ на период до 2015 года» чётко обозначена необходимость концептуального подхода в управлении государством, в котором четко обозначены цели, основные индикаторы, сроки реализации, ожидаемые конечные результаты и ряд пока ещё нерешённых проблем.

В заключение данной статьи важно выделить ряд проблем и направлений в функционирующих ФЦП, имеющих концептуальный характер:

-изменение нормативно – правовой базы в системе не только ФЦП, но и государственного и муниципального управления;

-более чёткое обоснование приоритетов в сфере образования и научных исследований;

-радикальное обновление принципов формирования и расходования бюджетов любого уровня;

-обоснование экологических ориентиров;

-перераспределение зон приоритетной компетенции государственных, муниципальных и общественных структур;

-перенесение акцентов в экономике не только на модернизацию и обновление основных фондов, но и на комплексное обновление всей системы управления государством;

-обновление и расширение ценностных парадигм общества.

Всё это в комплексе со многими другими компонентами жизнедеятельности российского общества является основой не только для создания и эффективного функционирования электронного правительства России, но и для реинжиниринга государственного и муниципального управления.

Литература

1. Варламов В.С., Гревиш А.И. Федеральные целевые программы развития регионов России в смягчении межрегиональной асимметрии // http://ieie.nsc.ru; Лобанов В. Реформирование государственного аппарата: мировая практика и российские проблемы //http://www.ptpu.ru/issues/199/5--/99.htm.

2. Алпатов А.А., Пушкин А.В., Джапаридзе Р.М. Государственно-частное партнёрство: механизмы реализации. М.: Альпина Паблишерз, 2010.

3. Попов Г.И. Переход России к информационному обществу. СПб. 2003; Павроз А.В. Электронное правительство и современные административные реформы // Политическая наука. 2008. № 2, Сафонова Л.А., Смоловик Г.Н. Интеграция России в мировое информационное пространство: (проблемы и перспективы). Новосибирск, 2005.

4. Мировой опыт государственно-частного партнёрства. Гл. 6. монографии «Государственно-частное партнёрство» / Под ред. Карпова С.А. М.: Изд. Дом Высшей школы экономики, 2010.