Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2024. № 2. С. 267–276
State and Municipal Management. Scholar Notes. 2024;(2):267–276

Проблемы социологии

Научная статья
УДК 316
https://doi.org/10.22394/2079-1690-2024-1-2-267-276 EDN KCCYSX

Уральский федеральный округ: территории и политическая культура государственных гражданских и муниципальных служащих

Наталья Геннадьевна Хорошкевич

Уральский федеральный университет им. первого Президента РФ Б. Н. Ельцина, Екатеринбург, Россия, natali.khoroshckewitch@yandex.ru, https://orcid.org/0000-0003-4139-5654

Аннотация. В статье исследуется политическая культура государственных гражданских и муниципальных служащих конкретной территории РФ – Уральского федерального округа. Цель исследования – выявить территории УрФО с наиболее развитой политической культурой у государственных гражданских и муниципальных служащих. Автор придерживается известного утверждения о взаимосвязи факторов, влияющих на политическую культуру, – это экономический и образовательный. К этим факторам им добавлен – еще и научный, так как сегодня в информационном обществе наука во многом определяет развитие экономики. В ходе исследования наиболее успешными по совокупности всех факторов оказались Свердловская и Челябинская области. Исключение составляют ХМАО и ЯНАО, где выше всего уровень жизни, оплаты труда, отличное снабжение за счет развития добычи нефти и газа, но там отстают показатели по уровню развитию образования и науки.

Ключевые слова: политическая культура, государственные гражданские и муниципальные служащие, экономика, образование, наука

Для цитирования*:* Хорошкевич Н. Г. Уральский федеральный округ: территории и политическая культура государственных гражданских и муниципальных служащих // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2024. № 2. С. 267–276. https://doi.org/10.22394/2079-1690-2024-1-2-267-276. EDN KCCYSX

Sociology Problems

Original article

Ural federal district: territories and political culture of state civil and municipal employees

Natalia G. Khoroshkevich

Ural Federal University named after the first President of the Russian Federation B. N. Yeltsin, Ekaterinburg, Russia, natali.khoroshckewitch@yandex.ru, https://orcid.org/0000-0003-4139-5654

Abstract. The article studies the political culture of state civil and municipal employees of a specific territory of the Russian Federation – the Ural Federal District. The purpose of the study is to identify UrFO territories with the most developed political culture among state civil and municipal employees. The author maintains a well-known statement about the interrelation of factors influencing political culture – it is economic and educational. To these factors, they added – and also scientific, because today in the information society, science largely determines the development of the economy. In the course of the study, the Sverdlovsk and Chelyabinsk regions were the most successful in terms of all factors. The exceptions are the Khanty-Mansiysk Autonomous District and Yamal-Nenets Autonomous District, which have the highest standard of living, wages and excellent supplies due to the development of oil and gas production, but the level of education and science development lags behind.

© Хорошкевич Н. Г., 2024

Keywords: political culture, state civil and municipal employees, economy, education, science
For citation: Khoroshkevich N. G. Ural federal district: territories and political culture of state civil and municipal employees. *State and Municipal Management. Scholar Notes.* 2024;(2):267–276. (In Russ.). https://doi.org/10.22394/2079-1690-2024-1-2-267-276. EDN KCCYSX

Введение

На новом современном этапе общественного развития, когда Россия и ряд других стран вступили в общество знаний, меняются требования к государству и его служащим. Происходят изменения в данной социально-профессиональной группе, которые затрагивают все ее основные характеристики, в том числе и сферу политических взаимодействий. Последняя также важна для представителей этой группы, несмотря на ряд законодательных ограничений для них в этой сфере, так как они принимают политические решения и их реализуют. В этой связи изучение политической культуры данной социальной общности актуально в позиций разных наук, в том числе – социологии, так как последняя рассматривает отношения в сфере политики с точки зрения взаимодействия акторов.

В статье рассматривается политическая культура государственных гражданских и муниципальных служащих Уральского федерального округа (УрФО) в зависимости от состояния той или иной его территории. В настоящее время социологии давно известно, что факторы политический, экономический, образовательный – взаимосвязаны [1]. Это основные факторы. Однако сегодня не стоит сбрасывать со счетов развитие такого фактора как наука. На ее значение в постиндустриальном обществе, а теперь информационном, указал еще Д. Белл в своей работе «Грядущее постиндустриальное общество: на пути к другому модерну». Тогда в Уральском федеральном округе самый высокий уровень политической культуры у государственных гражданских и муниципальных служащих территории, где имеют место самые высокие результаты по вышеназванным четырем критериям.

Для того, чтобы выявить такую территорию в УрФО, автором статьи были проанализированы статистические данные всех автономных округов и областей УрФО по показателям: экономика, наука, образование. Опрос населения и государственных гражданских и муниципальных служащих не проводился. В качестве критериев оценки политической культуры муниципальных и государственных гражданских служащих были взяты политическая деятельность, а точнее такие ее критерии как партийность (в какой партии), участие в выборах, ход предвыборных кампаний, действия глав территорий в период своего функционирования на посту по кадровым вопросам, связанных с политической ситуацией в данной территории. В качестве критерия оценки политической культуры населения был взят – это участие в выборах, и за какую партию проголосовали.

В ходе исследования для анализа материалов автор применил метод анализа документов: классический. В работе были использованы материалы из интернет источников. Это – статистические данные, анонсы политических новостей информационных агентств, газетные статьи (интернет-версии) данные Википедии о наиболее влиятельных представителей властных структур и бизнеса (в какой партии состоят), данные избирательных комиссий, которые размещены на их сайтах. Также были использованы материалы научных статей.

Обсуждения

Уральский федеральный округ расположен в глубине Евразийского континента на границе Европейского и Азиатского субконтинентов. Территория округа занимает площадь 1818,49 тыс. кв. км. Численность населения округа превышает 12,255 млн человек[1]. Округ занимает по площади третье место в стране после Дальневосточного и Сибирского.

Уральский федеральный округ (УрФО) включает в себя 6 субъектов Российской Федерации – Курганскую, Свердловскую, Тюменскую и Челябинскую области, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа.

Уральский федеральный округ – это один из наиболее богатых регионов Российской Федерации по залежам и добыче полезных ископаемых. В большинстве его субъектов расположены даже по мировым меркам большие запасы минерального сырья. Преимущественно это нефтегазовые месторождения. Месторождения газа составляют 90% всех запасов газа в РФ. Месторождения нефти УФО составляют 60% ее запасов по стране[2]. Преимущественно эти месторождения расположены

[1] Уральский федеральный округ. Сайт полномочного представителя Президента РФ в Уральском федеральном округе. - URL: http://uralfo.gov.ru/district/[дата обращения – 25.07.2023].
[2] Уральский федеральный округ: Итоги уходящего года и планы на 2022 год. - URL: http://uralfo.gov.ru/media/files/file/s6E4qbYPVqYNrnG51M9jdLORZbaERyyn.pdf [дата обращения - 24.03.2024].

на территории автономных округов. Также в округе добывают марганец, железо), золото, медь, железные и цветные руды, торф, асбест, нерудные строительные материалы, драгоценные и полудрагоценные камни. Согласно данным рейтинга Федеральной службы государственной статистики, абсолютным лидером по добыче полезных ископаемых является[1].

В экономике УрФО развиты положение топливно-энергетический комплекс, черная и цветная металлургия, машиностроение, развита атомная промышленность, сельское хозяйство, транспорт. УрФО – первый среди округов в РФ по добыче нефти за счет расположенных в нем Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого округов [2].

По числу предприятий в УрФО лидирует Свердловская область (116235) [3, с. 516-517]. Предприятий, занимающихся обработкой полезных ископаемых, – 22674, внутри округа лидируют Свердловская (9980) и Челябинская области (7483) [3, с. 198]. Меньше всего предприятий и организаций в ЯМАО. Всего – 8252. Хотя в ХМАО насчитывалось в это же время 29424. Этот округ также входит в Тюменскую область [3, с. 517].

Самый низкий среднедушевой доход в Курганской области – 23747 руб. в месяц на одного человека [3, с. 198]. Наиболее высокий среднедушевой доход в УФО в ЯМАО. Он составляет 96814 руб. в месяц на одного человека, он на втором месте по РФ, в ХМАО – 57012 руб. и в Свердловской области – 40275 руб. Самый низкий доход в Курганской области – 23747 руб. [3, с. 198–200].

Средняя зарплата в УрФО выше, чем по РФ. Это – за счет автономных округов, где развита добыча полезных ископаемых (нефти и газа). В ЯМАО в 2021 году средняя заработная плата составила 116376 руб., в ХМАО – 85447 руб. В областях округа заработная плата была меньше, чем в среднем по РФ. Пенсии в этот период в УрФО были на 1000 рублей выше, чем в среднем по РФ. Численность пенсионеров в Курганской и Свердловской области выше, чем по РФ, в остальных областях и округах – ниже, чем по стране [3, с. 200].

Исследователи уже достаточно давно отмечают, что Свердловская и Челябинская области по ряду экономических показателей находятся достаточно близко в сравнении с другими территориями УрФО [4, с. 102–124]. Например, С. П. Земцовым и В. А. Бариновой оба уральских региона отнесены к «специализированным креативным регионам», которые авторы определяют как «регионы среднего потенциала с сохранением высокого научно-производственного потенциала» [Цит. по: 4]. Сегодня такое положение дел сохраняется. Свердловская область по ряду экономических показателей находится впереди Челябинской. Хотя ряд показателей, связанных с уровнем жизни населения выше в Челябинской области. Например, число субсидий по оплате коммунальных услуг, социальная поддержка по оплате ЖКХ, численность безработных, численность незанятых граждан в поисках подходящей работы (по данным службы занятости, численность мигрантов [5, с. 43–55].

Больше всего организаций в сфере науки и образования приходится на Свердловскую область. По данным Статистического ежегодника «Регионы России» в 2022 году количество научных организаций составило 138, в Челябинской области – 65. Менее всего вузов – в Курганской области – 12 [3, с. 919].

В Свердловской области – 20 вузов[2], Челябинской области – 11[3] вузов, Тюменской области – 8[4], Курганской – 3[5]. Больше всего студентов обучаются в Свердловской области – 119,5 тыс. человек [3, с. 343]. Менее всего в ЯНАО – 0,2 тыс. чел. [Там же]. Всего в УрфО обучалось в 2023 г. – 282 тыс. чел. [Там же].

---

[1] Аникиенко Е. Урал стал российским лидером по добыче полезных ископаемых // Южно-уральская панорама: газета. URL: https://up74.ru/articles/news/146087/ [дата обращения – 24.02.2024].

[2] Список высших учебных заведений Свердловской области. Википедия. - URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%BE%D0%BA_%D0%B2%D1%8B%D1%81%D1%88%D0%B8%D1%85_%D1%83% [дата обращения – 05.03.2024].

[3] Список высших учебных заведений Челябинской области. Википедия. - URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%8B%D1%81%D1%88%D0%B8%D0%B5_%D1%83%D1%87%D0%B5%D0%B1%D0%BD%D1%8B%D0%B5_%D [дата обращения – 05.03.2024].

[4] Список высших учебных заведений Тюменской области. Википедия. - URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%BE% [дата обращения – 05.03.2024].

[5] Список высших учебных заведений Курганской области. Википедия. - URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%BE%D0%BA_%D0%B2%D1%8B%D1%81%D1%88%D0%B8%D1%85_%D1%83% [дата обращения – 05.03.2024].

Итак, регионы, входящие в УФО достаточно различны: по полезным ископаемым, уровню развития науки и техники, образования, доходам населения и т.д. Самая передовая территория по выделенным выше в статье показателям, влияющим на политическую культуру, – это Свердловская область. Это – экономический, научный, образовательный. В области присутствуют четко выше всего два показателя: наука и образование. По двум остальным – она находится после автономных округов. Но, там наука и образование имеют не высокие показатели, тогда самая успешная территория по этим трем критериям – это Свердловская область, на втором месте – Челябинская.

Как было отмечено выше, факторы экономический, образовательный научный и политический взаимосвязаны, взаимовлияют друг на друга. Если у трех из них уровень довольно высокий, то с большей вероятностью, уровень четвертого также окажется высоким, и наоборот, если три факторы достаточно низкие, то четвертый – тоже окажется низким. Учитывая вышеприведенные статистические данные, такой территорией можно предположить, что наиболее высокий уровень политической культуры в Свердловской области.

Теперь о вопросе исследования политической культуры в УрФО. В настоящее время отсутствуют социологические исследования, касающиеся политической культуры территорий УрФО, а также – политической культуры его представителей властных структур. Есть исследования по тому или иному ее аспекту для той или иной социальной группы.

Выборы в органы местного самоуправления, прошедшие в 2023 г., показали низкую политическую активность жителей Свердловской области. Это показывает низкая явка избирателей на выборы в Екатеринбургскую городскую думу VIII созыва (9 и 10 сентября 2023 г.). Явка составила чуть более 20%. Победила партия "Единая Россия". Как отмечает данный источник, за последние 19 лет самый высокий показатель явки был – 33,6[1]. Екатеринбуржцы неохотно принимают участие в выборах, несмотря на высокую протестную активность в период пандемии.

Население, его политические ценности, деятельность, политические традиции территории, не могут не влиять на местных чиновников. А согласно анализу территорий УрФО, самое политически развитое население должно быть в Свердловской области (так как здесь выше четыре названных критерия), тогда как следствие – самые политически передовые чиновники. О населении уже было сказано выше – наиболее активное и требовательное в политическом плане в сравнениями с населением в других территориях УрФО.

Сегодня руководство Свердловской области проявляет свою политико-административную активность. В 2022 г. прошедшие выборы Губернатора Свердловской области показали низкую явку избирателей. Всего проголосовало около 25% избирателей[2]. Эксперты объясняют низкую явку низкой конкуренцией[3]. Хотя в этом может быть есть и недостаток, когда выборы безальтернативны. Конкуренция всегда подстегивает, и кандидаты предлагают больше выгод избирателям.

С 2023 г. в Свердловской власти начинают действовать новые правила политической игры. Отныне мэры, пытающиеся выбить финансирование у «области», могут рассчитывать на деньги только в том случае, если подтвердили свою полезность для главы региона Евгения Куйвашева, а именно – какие результаты территория показала на выборах депутатов Госдумы в 2021-м и губернатора в 2022-м.[4] Таким образом, руководство Свердловской области пытается укрепить свою власть, увеличить свое влияние в области. Политически оно активно.

Осенью 2023 г. в Екатеринбурге состоялись выборы в местную городскую Думу. В выборах принимали участие кандидаты от шести политических партий: «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Яблоко», «Справедливая Россия – За правду», «Новые люди». Предвыборная компания проходила неоднозначно. Были зафиксированы факты об оказании давления на некоторых кандидатов от партий

[1] Александрович Д. В Екатеринбурге зафиксировали самую низкую явку на выборах в гордуму за последние 10 лет. Российский интернет-портал. 66.ru - URL: https://66.ru/news/politic/267018/ [дата обращения – 27.02.2024].

[2] Свечков Д., Галимов О. Низкая явка и минимум нарушений: в Свердловской области завершились выборы. // Газета «Комсомольская правда». 2022. 11 сентября.
https://www.ural.kp.ru/daily/27443.5/4646177/ [дата обращения – 02.03.2024].

[3] Сергеев И. Команда Куйвашева меняет правила игры для свердловской элиты // URA.RU: информационное агенство. URL: https://news.myseldon.com/ru/news/index/275856227 [дата обращения – 02.03.2024].

[4] Там же.

(«Яблоко» и КПРФ)[1]. Несмотря на низкую явку избирателей, ЕР укрепила свои позиции. По итогам выборов, партия Единая Россия с 19 тест в Думе (итоги прошлых выборов) получила в этот раз 27 мест. Неожиданный успех был к ЛДПР – она на втором месте, но со значительным отрывом от «Единой России». КПРФ и «Справедливая Россия» заметно сдали свои позиции[2].

Однако на выборах Президента РФ весной 2024 года Свердловская область показала очень высокую явку избирателей – 71,5%. За действующего на момент выборов Президента РФ В. В. Путина проголосовало 82,09%.

Причины такой явки можно объяснить следующими причинами. Во-первых, руководство области отлично справилось с проблемой явки избирателей. Это – корпоративная мобилизация (сразу несколько предприятий отчитались о явке более чем 90%). Сыграли роль дистанционное электронное голосование, проведение викторины «Опорный край»[3].

По мнению политолога А. Швайгерта, популярность В.В. Путина можно объяснить тем, что на фоне спецоперации РФ на Украине протестные настроения в регионе «частично утихли». Политические взгляды многих радикально настроенных граждан «сделали разворот на 180 градусов»[4].

Согласно версии Бизнес-журнала «Урал» за 2022 год самыми влиятельными людьми Свердловской области признаны Губернатор Свердловской области Е. Куйвашев, мэр г. Екатеринбурга А. Орлов, начальник управления ФСБ России по Свердловской обл. И. Николаев, полномочный представитель президента РФ в УрФО В. Якушев, вице-губернатор Свердловской области О. Чемезов, бизнесмены: И. Алтушкин, А. Козицин, Д. Пумпянский, заместитель главы Екатеринбурга Р. Галямов[5]. Это десять наиболее влиятельных лиц свердловской области. На самых первых местах находятся чиновники – политико-управленческая элита области и города. Только затем уже – представители бизнеса. При этом эти бизнесмены проживают на территории Свердловской области.

Ключевые фигуры во властных структурах области связаны с партией «Единая Россия». Если проанализировать данные об остальных влиятельных людях области из данного списка (а их 100 человек), то представителей государственных структур окажется все-таки больше, чем представителей бизнеса. Владельцев и крупных менеджеров в частных компаниях примерно 40% от всего числа тех, кто входят в 100 топ влиятельных людей. Остальные 60% – это представители властных структур, силовых структур, государственных учреждений, НКО. Представителей государственного и муниципального управления немного тоже около 40%.

По данным этого же источника, Представители бизнеса реже состоят в политических партия – примерно только половина из них. Это – 19% от всей исследуемой совокупности. Немного менее половины из них состоит в партии «Единая Россия». Остальные являются членами других политических партий.

Чиновники чаще становятся членами политических партий (примерно две трети из данной совокупности), и почти все они состоят в «партии власти» «Единая Россия». Гораздо реже кто-либо из них становится членом какой-то другой партии и выдвигается от нее в представительные органы власти. Но, это только чиновники, занимающие руководящие посты. В СМИ, интернете ничего не говорится о политической культуре, или хотя бы политической активности чиновников среднего звена и рядовых сотрудников. Для этого необходимо проводить отдельное социологическое исследование, где должен использоваться метод опроса.

Учитывая вышесказанное, в Свердловской области политические события лучше всего отражены в интернете (в сравнение с другими территориями Уральского федерального округа). Крупный,

---

[1] В интернете о политической жизни в Свердловской области можно найти информацию не только о достоинствах , н и недостатках местной политики, отмеченных в СМИ. Это говорит об определенной «прозрачности» протекания политических процессов, объективности их освещения в СМИ.

[2] Выборы в Екатеринбургскую городскую думу. Википедия. - URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%8B%D0%B1%D0%BE%D1%80%D1%8B_%D0%B2_%D0%95%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%B5%D1%80%D [дата обращения – 02.03.2024].

[3] Казакова Д., Аллаяров Д. Самый сложный регион Урала дал Путину рекордную поддержку Информационное агенство URA.RU jn 18 марта 2024. URL: https://ura.news/articles/1036288563 [дата обращения – 30.03.2024].

[4] Там же.

[5] Топ 100 влиятельных людей Свердловской области // Бизнес-Журнал. Урал. 2022. - URL: https://top100region.ru/ek [дата обращения – 02.11.2023].

средний и малый бизнес также активно участвуют в политической жизни области через своих представителей. Это говорит о тесном взаимодействии бизнеса и властных структур. Все это свидетельствует о политической активности высокопоставленных чиновников. Политическая активность рядовых государственных и муниципальных служащих в интернете, в новостных сообщениях не отражена.

На втором месте в Уральском федеральном округе по уровню развития образования, науки, экономике (после автономных округов) находится Челябинская область. Тогда, учитывая гипотезу исследования, она же должна находиться по уровню политической культуры чиновников на втором месте.

За последние несколько лет в Челябинской области произошли политические изменения. Выбран новый глава области, и вместе с этим событием произошла смена в политической элите. С весны 2019 года регион возглавляет переведенный на эту должность из федерального министерства А. Текслер, а с ноября прошлого года мэром административного центра – Челябинска – стала представитель традиционной административной элиты региона Н. Котова. В Челябинской области произошла смена региональной элиты. Это, как известно, закономерный процесс, который происходит всегда при смене первого лица. Кроме того, часть самых влиятельных людей региона подошли к возрасту, когда уже естественно снижение деловой активности (либо под либо за 70 лет). Ушли в тень группы которые, активно влияли на политическую жизнь региона при бывшем губернаторе[1]. А. Текслер, сегодняшний губернатор стал секретарем местного отделения «Единой России». Н. Котова держится в группе нового губернатора. На откуп местной мэрии отданы для решения вопросы МО[2].

В 2023 году в Челябинской области также прошли выборы в органы местного самоуправления. В выборах участвовали кандидаты от партий «Единая Россия», «Справедливая Россия» и самовыдвиженцы. Победила партия «Единая Россия» (97,8% избирателей)[3]. Явка избирателей составила 30%[4].

Явка на выборах Президента РФ в Челябинской области составила 79,03%, уточняется в сообщении. «Промежуточные итоги голосования по состоянию на 18 марта 2024 года на 10.00 (08.00 мск). Обработано 100% протоколов, 4,9% – Владислав Даванков, 84,32% – Владимир Путин, 3,49% – Леонид Слуцкий, 5,4% – Николай Харитонов», – говорится в сообщении комиссии в Telegram-канале[5]. Челябинская область и до выборов Президента 2024 года показывала достаточную политическую активность и поддержку партии власти. Лояльность к партии власти показывали выборы прошлых лет. Группа местных представителей властных структур, принимающих политические решения местного уровня, и ранее работала в этом направлении.

Владельцы большинства крупных предприятий области проживают за ее пределами и не являются публичными политическими фигурами Челябинской области. В качестве местных политических игроков наибольшим влиянием обладают владельцы предприятий (меньшая часть крупных предприятий области), проживающих в Челябинске или Челябинской области. Это – «Группа РМК», А.М. Аристов, В. Рашников, К. Струков, С. Коростылев[6].

Налицо сращивание политической и экономической власти. При этом такие контакты у местных чиновников есть не только с местными крупными бизнесменами, но и с представителями властных структур федерального значения. Большинство из перечисленных ключевых фигур местных

---

[1] Моргулес Д. Челябинские элиты: трансформация ландшафта // ЕАН: информационное агенство. 21.09.2020. - URL: https://eanews.ru/news/chelyabinskiye-elity-transformatsiya-landshafta_21-09-2020 [дата обращения - 25.07.2023].

[2] Там же.

[3] Челябинская область: электоральная ситуация, динамика развития, трансформация элит. // Агенство политических и экономических коммуникаций. 03.08.2020. - URL: https://regcomment.ru/reports/chelyabinskaya-oblast-elektoralnaya-situatsiya-dinamika-razvitiya-transformatsiya-elit/ [дата обращения - 25.07.2023].

[4] Васин В. Выборы в Челябинской области завершились разгромом оппозиции // URA.RU: информационное агенство. - URL: https://ura.news/news/1052684104 03/03.2024 [дата обращения - 02.02.2024].

[5] Путин победил на выборах в Челябинской области с 84,32 процента голосов Информационное агенство РИА-НОВОСТИ 18.03.2024 https://ria.ru/20240318/putin-1933898910.html [дата обращения 30.03.2024].

[6] Моргулес Д. Челябинские элиты: трансформация ландшафта // ЕАН: информационное агенство. 21.09.2020. - URL: https://eanews.ru/news/chelyabinskiye-elity-transformatsiya-landshafta_21-09-2020 [дата обращения - 25.07.2023].

чиновников и местного бизнеса (более крупных предприятий) связаны с «партией власти» Единая Россия[1]. Элементы политической культуры чиновников среднего звена и рядовых чиновников в интернете не отражены.

Политическая ситуация в Тюменской области отличается своей особенностью от других территорий УрФО. В ее состав входят два автономных округа ХМАО и ЯНАО. Это – самые это самые богатые территории УрФО за счет добычи нефти и газа. В политическом плане они имеют свои особенности. Первое – главы округов не избираются населением, а избираются депутатами. Губернатор Тюменской области избирается населением области и этих округов, а губернаторы ХМАО и ЯНАО избираются депутатами Думы округов по представлению Президента РФ. Согласно опроса, проведенного в 2020 г. населения последнее вызывает негативное отношение. Население предпочитает само выбирать губернаторов (Приводится по: [6]). Но, в целом там политическая обстановка менее политически напряженная и активная, чем в других территориях УрФО.

Второе – много временных трудовых мигрантов, работающих вахтовым методом, которые голосуют по месту своей прописки в других регионах, и на местную политическую жизнь не оказывают влияния. В автономных округах меньше граждан пенсионного возраста. Часть населения северных территорий (не только этих автономных округов) после выхода на пенсию планируют уехать в «несеверные» регионы. ЯНАО и Белоярский и Березовский районы входят в список районов крайнего севера[2]. Все вышесказанное делает политическую обстановку в Тюменской области и автономных округах более стабильной и спокойной.

Что касается подготовки чиновников (образовательный фактор), то особенно сильно от оттока кадров страдают муниципалитеты: большинство молодых специалистов не желают возвращаться в трудные природно-климатические и социально-бытовые условия после получения высшего образования или после того, как нарабатывают минимальный стаж, достаточный, чтобы уйти с повышением на другой уровень управления. Так обстоит дело в ЯНАО [7, с. 30]. Если в этих территориях проблема в квалификации специалистов государственного и муниципального управления, то тогда вывод: чиновники «несеверных» территорий могут быть подготовлены лучше, и должны быть более политически «продвинуты». Но, это при условии сочетания факторов: экономического, образовательного, научного.

Специфика региональной экономики северных территорий, характеризующаяся высоким уровнем присутствия в регионе крупных нефтегазовых компаний (Газпром, ЛУКОЙЛ, Роснефть), также оказывает существенное влияние на проблему определения модели осуществления региональной власти.

В сентябре 2023 года в Тюменской области прошли выборы губернатора. В них приняли участие 40,5% населения. Победил А. Моор (партия «Единая Россия») с большим отрывом от своих конкурентов. Также в выборах участвовали кандидаты от партий КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия – За правду».

По итогам выборов депутатов и глав поселений на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 10 сентября 2023 года. В выборах участвовали кандидаты от партий: «Единая Россия». «Справедливая Россия», ЛДПР, КПРФ, самовыдвиженцы. С большим отрывом от конкурентов победу одержала «Единая Россия». Как отмечает «Российская газета» [7] со ссылкой на данные опросов, выборы в ХМАО прошли открыто, честно. Явка избирателей была довольно высокой. В ЯНАО приняли участие в выборах около 67% избирателей[3]. Автономные округа показали очень высокий процент явки избирателей.

---

[1] Моргулес Д. Челябинские элиты: трансформация ландшафта // ЕАН: информационное агенство. 21.09.2020. - URL: https://eanews.ru/news/chelyabinskiye-elity-transformatsiya-landshafta_21-09-2020 [дата обращения - 25.07.2023].

[2] Постановление Правительства РФ от 16.11.2021 N 1946 "Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в целях предоставления государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в этих районах и местностях, признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых актов Совета Министров СССР". - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_400590/ [дата обращения 01.03.2024].

[3] Панова Е. Выборы в ЮГРЕ прошли честно, открыто и легитимно . // Российская газета. 11.09.2023. - URL: https://rg.ru/2023/09/11/reg-urfo/vybory-v-iugre-proshli-chestno-otkryto-i-legitimno.html [дата обращения 01.03.2024].

Президентские выборы в 2024 году стали рекордными по явке: она составила 84,3%. По предварительным подсчетам избирательных бюллетеней в Тюменской области на выборах президента лидирует Владимир Путин, он набрал 84,83% голосов[1].

Явка избирателей в ХМАО составила 84,51%. Согласно данным ЦИК, после обработки 99,01% протоколов на выборах президента России Владимир Путин набирает 87,33% голосов. Каждый из других кандидатов не набрал даже 10% голосов избирателей[2].

На Ямале также высокая явка избирателей на выборы. Она составила в 94,11% избирателей. И также с большим отрывом от других кандидатов лидирует В.В. Путин. За него проголосовали 97,17% населения от пришедших на выборы[3].

В 2023 году в Курганской области прошли выборы депутатов дум Варгашинского, Катайского и Далматовского округов. Общая явка на выборы была 27, 87% избирателей[4]. Это – невысокий показатель. В выборах приняли участие кандидаты от партий «Единая Россия», ЛДПР, КПРФ, «Новые люди», «Справедливая Россия – патриоты – за правду», «Российская партия пенсионеров – за социальную справедливость», «Всероссийская политическая партия Родина» Везде больше всего голосов получили представители партии «Единая Россия», на втором месте КПРФ (в пять раз меньше набрали голосов в сравнении с лидирующей партией[5].

На выборах Президента РФ в 2024 году явка избирателей на территории Курганской области составила 77,23 %. По предварительным данным ЦИК РФ в Курганской области за кандидатуру В.В. Путина проголосовало 85,63 процента[6].

По данным разных интернет-источников, сейчас в Курганской области неопределенная ситуация с тем, что станет следующим губернатором. Полномочия действующего губернатора заканчиваются осенью 2024 года. Но, до сих пор неясно, сколько будет кандидатов на выборы. Станет или нет выдвигать свою кандидатуру действующий губернатор. На этот счет есть разные версии.

По данным информационно-делового квартала[7], были названы 12 курганских политиков. Шесть из них, т.е. 50% – члены партии «Единой России».

Учитывая вышесказанное, можно сделать следующие выводы. В Курганской области также идет борьба между представителями местных политических сил, где задействованы чиновники разных уровней. Многие из них связаны с партией Единая Россия». Также присутствует взаимосвязь бизнеса и власти. В интернете отсутствует информация о каких-либо аспектах политической культуры чиновников среднего звена и рядовых.

Результаты

Как видно из приведенных ранее в статье данных, наиболее политически активны жители автономных округов. Они показали активное участие в местных выборах. Население остальных территорий УрФО показали низкую явку на избирательные участки. Это можно объяснить тем, что в автономных округах выше заработные платы и пенсии, и население более довольно своим положением. В областях

---

[1] В Тюменской области побит рекорд по явке на выборы Президента Гру́ппа компа́ний «РБК»от 18 марта 2024 дата обращния 30.03.2024 https://t.rbc.ru/tyumen/18/03/2024/65f7d3929a794701c48e3170 [дата обращения 01.03.2024].

[2] Пичурина И.В. В ХМАО Владимир Путин набрал 86,71% голосов на президентских выборах . Издательский дом «Коммерсант-Урал» 18.03.2024 https://www.kommersant.ru/doc/6578709 [дата обращения 04.04.2024].

[3] Шмелев И. Избирком ЯНАО озвучил официальные итоги выборов в регионе URA.RU: информационное агенство. От 18.03.2024 https://ura.news/news/1052745141 [дата обращения 04.04.2024].

[4] Чепынина К., Соколова А. На курганских выборах победили депутаты двух партий и самовыдвиженец // URA.RU: информационное агенство. - URL: https://ura.news/news/1052643611 [дата обращения 01.03.2024].

[5] Сведения о политических партиях, выдвижение которыми кандидатов, списков кандидатов, не требуют сбора подписей избирателей на выборах депутатов Курганской области [сайт] Избирательная комиссия Курганской области. - URL: http://www.kurgan.izbirkom.ru/politicheskie-partii/spisok-politicheskikh-partiy-vydvizhenie [дата обращения 01.03.2024].

[6] Выборы Президента РФ, 15-17 марта 2024 года Курганская областная Дума . Официальный сайт. http://www.kurganoblduma.ru/important/archive/vybory-prezidenta-rf-15-17-marta-2024-goda/?clear_cache=Y [дата обращения 04.04.2024].

[7] Зауральские политики года. ТОП-12 // Область 45: информационно-деловой портал. - URL: https://oblast45.ru/publication/36462 [дата обращения 01.03.2024].

УрФО доходы населения ниже, Население менее довольно своим материальным положением, и отсутствием уверенности, что можно повлиять своим участием на выборах на местную политику.

В среде чиновников такой апатии не наблюдается. Были активные предвыборные кампании. Везде большинство голосов получила партия «Единая Россия», несмотря на наличие конкурентов. Более всего в интернете можно найти материалов по Свердловской области. Хотя высокопоставленные чиновники используют административный ресурс, чтобы обеспечить результаты выборов[1].

Отдельно нужно отметить выборы Президента РФ 2024 года. Согласно данным ЦИК, в целом по России была очень высокая явка избирателей на выборы. Она составила 77,49%. Если сравнить с территориями УрФО, то последний показал более высокий процент явки. По России 87,28% голосов пришедших на выборы избирателей получил В.В. Путин. Каждый из остальных кандидатов не набрал и 10% голосов пришедших на выборы избирателей[2]. Эти цифры сопоставимы с процентом отданных голосов за В.В. Путина от числа пришедших на выборы в УрФО и в целом по стране. Однако, учитывая более высокий % явки на выборы, за действующего Президента на тот момент на Урале проголосовал больший процент пришедших на выборы избирателей, чем в целом по России.

Причины такой безоговорочной победы действующего на тот момент Президента РФ В.В. Путина – их несколько. Во-первых, это специальная военная операция на Украине. В этот период население сплотилось вокруг действующего главы государства. Во-вторых, это – качества самого В.В. Путина. Это – опытный и прозорливый политик. По этой причине граждане РФ в условиях военной операции так поддержали именно его. В-третьих, можно отметить работу чиновников регионального и муниципального уровней.

В УрФО, как уже было отмечено выше, многие из них являются членами «партии власти». Из всех территорий УрФО наибольшую активность здесь проявили чиновники Свердловской области.

Специфика политической культуры государственных гражданских и муниципальных служащих Уральского региона обусловлена природно-климатическими условиями и научно-техническим и экономическим факторами данной территории. Регион очень неоднороден по своим природно-климатическим условиям. Все территории можно поделить на три группы: интенсивно добывающие нефть и газ; развита тяжелая промышленность и наука; развиты различные отрасли народного хозяйства (Курганская область).

Заключение

На территориях УрФО современная политическая ситуация разная. В плане политических отношений здесь отличаются Свердловская и Челябинская области. Считается, что чем богаче территория, тем должно быть население более требовательно в политическом плане. Но должен добавляться фактор высокого уровня науки и образования, чего не скажешь об автономных округах (Ханты-Мансийский автономный округ и Ямало-Ненецкий автономный округ). Свердловская и Челябинская области не отличаются такой степенью добычи нефти или газа, но здесь всегда были развиты промышленность, наука и образование. В силу этих факторов территория не только развивалась экономически (уровень жизни), но и не стоит не дооценивать влияние образования и науки на политическую ситуацию в области. Население территорий не может не влиять на политическую культуру представителей властных структур в данных территориях, но государственные гражданские и муниципальные служащие – это все-таки другой социальный слой среди всего населений данных территорий. Если учитывать взаимосвязь факторов экономических, научных, образовательных и политических, то политическая культура должна быть лучше всего развита у чиновников Свердловской и Челябинской областей.

[1] Аллаяров Д. 30-тысячная армия бюджетников Екатеринбурга подчинилась мэрии на выборах. Фото. // URA.RU: информационное агенство. 10.09.2023 - URL: https://ura.news/news/1052683926 [дата обращения 01.03.2024].

[2] Президентские выборы в России (2024). Википедия. https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5_%D0%B2%D1%8B%D0%B1%D0%BE%D1%80%D1%8B_%D0%B2_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8_(2024)#%D0%A0%D0%B5%D0%B7%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8B [дата обращения 04.04. 2024].

Список источников

1. Бурдьё П. Социология политики**:** Пер. с фр./Сост., общ. ред. и предисл. Н. А. Шматко. М.: Socio-Logos, 1993. 336 с. - URL: //http://bourdieu.name/content/politicheskie-pozicii-i-kulturnyj-kapital [дата обращения – 25.02.2024].
2. Филимонова И. В., Немов В. Ю., Проворная И. В. Региональные особенности добычи и переработки нефти в России // Бурение и нефть. 2020. № 2. URL: https://burneft.ru/archive/issues/2020-10/3 [дата обращения 05.03.2023].
3. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2022: Стат. сб. / Росстат. М., 2022. 1122 с.
4. Бенц Д. С. Долгосрочные тренды межрегиональной дифференциации: Свердловская vs Челябинская область // Journal of New Economy. 2022. Т. 23. № 2. С. 102–124.
5. Социально-экономическое положение Уральского федерального округа в I первое полугодие 2023 года. М., 2023. 58 с. - URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/ural_fo_2k-2023.pdf [дата обращения 01.03.2024].
6. Колтунов А. Л., Коршунов М. Н. Лидерски-элитная конфигурация региональных политических процессов в структуре общественного сознания населения (на примере Ханты-Мансийского автономного округа – ЮГРЫ) // Известия высших учебных заведений. Социология. Экономика. Политика Т. 13. № 2. 2020. С. 85–98.
7. Созаева Д. А. Развитие кадрового потенциала работников госслужбы в арктических регионах на примере ЯНАО // Проблемы теории и практики управления. 2020. № 5. С. 27-44.

References

1. Burdieu P. *Political Sociology:* Transl. from French by N. A. Shmatko (ed.). Moscow: Socio-Logos; 1993. 336 p. (In Russ.)
2. Filimonova I. V., Nemov V. Y., Provornaya I. V. Regional features of oil extraction and processing in Russia. *Drilling and oil.* 2020;(2). (In Russ.)
3. *Regions of Russia. Social-economic indicators.* 2022. Rosstat. Moscow; 2022. 1122 p. (In Russ.)
4. Benz D. S. Long-term trends in interregional differentiation: Sverdlovsk vs Chelya-binskaya region. *Journal of New Economy.* 2022;23(2):102–124. (In Russ.)
5. *Socio-economic situation of the Ural Federal District in the first half of 2023*. Moscow; 2023. 58 p. (In Russ.)
6. Koltunov A. L., Korshunov M. N. Leadership-elite configuration of regional political processes in the structure of public consciousness of the population (on the example of Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug – UGRA). *Izvestia higher educational institutions. Sociology. Economy. Politics* 2020;13(2):85-98. (In Russ.)
7. Sozaeva D. A. Development of human resources of civil servants in the Arctic regions on the example of YANO. *Problems of management theory and practice.* 2020;(5):27–44. (In Russ.)

Информация об авторе

Н. Г. Хорошкевич – кандидат социологических наук, доцент кафедры теории, методологии и правового обеспечения государственного и муниципального управления, Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина.

Information about the author

N. G. Khoroshkevich – Cand. Sci. (Sociology), Associate Professor of the Department of Theory, Methodology and Legal Support of State and Municipal Management, Ural Federal University named after the first President of Russia B. N.Yeltsin.

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

The author declares that there is no conflict of interest.

Статья поступила в редакцию 08.04.2024; одобрена после рецензирования 08.05.2024; принята к публикации 12.05.2024.

The article was submitted 08.04.2024; approved after reviewing 08.05.2024; accepted for publication 12.05.2024