чивающих эффективные рабочие места. Это и есть смысл модернизации экономики. При этом основной акцент будет сделан на поддержку малого и среднего предпринимательства.

Необходимо обеспечить предпринимателям максимальную свободу действовать, развивать здоровую конкуренцию, вывести на новый уровень фундаментальную и прикладную науку, создать систему воспроизводства коммерчески востребованных новых технологий, развивать инновационные проекты и т.д.

Для решения этих задач и модернизации экономики, по предложению Д. Медведева, необходимо наращивать трудовую миграцию, отказаться от неконкурентоспособных производств и стимулировать появление новых бизнес-проектов, обеспечивающих эффективные рабочие места [7]. В этом должен проявиться принципиально новый подход, в сторону новой региональной политики России.

В означенные периоды резко возрастает роль государственной поддержки инновационной активности, таких инструментов, как стратегическое планирование, прогнозирование, оказание помощи бизнесу в освоении новейших технологий, механизмы социального и частно-государственного партнерства. Обеспечение гармонии интересов особенно востребовано в такие периоды.

Необходимы крупномасштабные инвестиции в модернизацию инфраструктуры, которые можно делать только при поддержке государственных институтов развития, расширение и углубление экономического пространства. Перспектива – объединение усилий в рамках евразийского интеграционного процесса вместе с Белоруссией и Казахстаном. Как свидетельствуют фактические данные, за последние пять лет данный процесс продвинулся достаточно далеко, создан полномасштабный Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана. Формируется общий рынок труда, капитала, товаров и услуг.

Для России это может стать историческим шансом изменить свою роль в международном разделении труда, укрепить экономическую безопасность.

Литература

1. Путин В. Строительство справедливости. Социальная политика для России // Комсомольская правда. 2012. 13 февраля.

2. Официальный сайт Росстата: http://www.gks.ru

3. Официальный сайт Банка России: http:// www.cbr.ru

4. Официальный сайт Росстата: http://www.gks.ru

5. Официальный сайт ЦБ РФ: http:// www.cbr.ru

6. Глазьев. С. На какие ориентиры должна быть направлена российская экономика? – Официальный сайт www.glazev.ru/econom_polit/307/. 30 апреля 2013 г.

7. NEWS ru.com // Новости экономики // 27 сентября 2013 г.

УДК 338.5

Князева И.В.

Оперативная оценка реализации контрактной системы: проблемы и основные направления нейтрализации проблемных положений

Предложен авторский взгляд на первые месяцы реализации контрактной системы в Российской Федерации, выделены и систематизированы группы проблем: институционального, организационного и компетентностного характера, а также проблемы, связанные с этапами осуществления закупок. Изложены рекомендации и предложения по созданию более благоприятного организационного поля по внедрению контрактной системы в России и регионах.

Ключевые слова: контрактная система, экономические и организационные проблемы, образовательные программы, институциональные нормы, малое и среднее предпринимательство.

Реализация в течение восьми лет Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», с одной стороны, позволила включить в конкурентные процессы бюджетные ресурсы и сформировать систему норм государственного регулирования закупок и санкций за их нарушения. Благодаря данному закону к 2014 г. в Российской Федерации были созданы отдельные прообразы и элементы контрактной системы. По мнению О.В. Анчишкиной, созданы они были преимущественно в сфере закупок товаров, работ и услуг. В этом сегменте государственного рынка наиболее оснащенным был один этап государственного контрактования – этап размещения государственного заказа» [1, с. 60].

С другой стороны, формирование новых практик государственных и муниципальных закупок спровоцировало сильное негативное поле вокруг применения действующего законодательства, создало в обществе опасные системные механизмы комплексной коррумпированности и бюджетного нигилизма, снижения качества поставляемых товаров, выполняемых работ и услуг. Многие исследователи, практики, представители бизнеса и органов власти на различных уровнях широко обсуждали отрицательные последствия, связанные с реализацией данного закона [1, с. 58-76; 2, с. 114-124; 3, с. 174-187].

Этим во многом обусловлена сложная и нередко драматическая процедура прохождения и вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее «44-ФЗ») [4]. Основная идея данного закона, по мнению Э. Набиуллиной, «регулирование всего цикла госсзакупок, начиная от прогнозирования и планирования, размещения закупок до контроля за исполнением контрактов. Предусматривается процедура формирования прогнозов и планов закупок, предполагается публиковать прогнозные планы на специальном интернет-портале, с тем чтобы они стали и предметом общественного контроля, и позволяли выстраивать и планировать деятельность предпринимателям» [5].

Важно отметить, что реализация основных положений этого закона в течение четырех месяцев (с 1 января 2014 г.) находится в состоянии постоянного мониторинга и формирования комплекса рекомендаций, предложений, изменений, позволяющих обеспечить наиболее рациональное и эффективное внедрение новых регуляторных институтов. За столь короткий срок появились публикации, посвященные как проблемам юридической техники и механизма реализации закона, так и проблемам институционального характера. Трефилова Т.Н. выделяет 17 наиболее острых проблем юридического и организационного характера [6]. Баширова В.И. большее внимание уделяет вопросам технического характера – функционирования сайта, организации системы государственного и общественного контроля, механизму государственного управления в сфере организации контрактной системы [7].

В статье В.В. Мельникова «Проблема оппортунизма в государственных и муниципальных закупках» отмечается «три основных барьера, которые связаны с эффективностью реализации контрактной системы – некомпетентность участников контрактных отношений, технологические особенности бюджетной системы и нарушение принципов деловой этики» [2, с. 117].

Важно отметить, что принятие «44-ФЗ» в институциональном формате предусмотрело нивелирование и даже невозможность проявления некоторых из ранее существовавших проблемных зон в процедурах госзакупок. Вместе с тем первый опыт применения 44-ФЗ позволил выявить ряд системных ошибок, которые мы объединили в три основные группы проблем, рассматривая проблему реализации контрактной системы комплексно, с позиций общественной значимости и важности, а также профессиональной грамотности и компетентности.

Выделим наиболее общие проблемы, которые совпадают с мнениями многих специалистов и правоприменителей.

1. Проблемы институционального характера

1.1. Отсутствие комплексной нормативно-правовой основы, позволяющей системно применять «44-ФЗ». В соответствии планом мероприятий по реализации закона необходимо поэтапное принятие более 50 подзаконных актов на различных уровнях государственной власти:

- федеральном (постановления Правительства, типовые контракты и др.);
- региональном (постановления губернатора в сфере государственных закупок);
- местном (положения о контрактной службе в местных администрациях и др.).

1.2. Отсутствие профессиональных комментариев в связи с краткосрочностью периода правоприменения, что порождает неясность в содержании отдельных статей «44-ФЗ». Вместе с тем существует целый ряд сайтов и форумов, активно обсуждающих и комментирующих проблемные аспекты и положения (http://forum.gov-zakupki.ru/forum19.html; http://www.forum-gea.ru/index.php; http://goszakupki.bigovernment.ru; и др.). Важно отметить, что одним из самых проблемных является вопрос реализации права осуществления закупки у единственного поставщика (ст. 93 «44-ФЗ»).

1.3. Отсутствие типовых контрактов, срок подготовки которых точно не определен, приводит к осложнениям в практике договорной работы и создает зоны безответственности и возможных злоупотреблений. Необходимо ускорить со стороны Минэкономразвития работу по подготовке и апробированию типовых контрактов, учитывая отраслевые и содержательные особенности сторон.

1.4. Сложность в системе банковского сопровождения, выдачи банковских гарантий, разработки их типовой формы, согласованной с типовым контрактом. С одной стороны, информация, содержащаяся в типовом контракте не должна раскрывать банковскую тайну, с другой - позволять заказчику получать информацию в рамках экономической и технологической целесообразности. Необходимо отдельное нормативное закрепление (в рамках подзаконных актов и внесения изменений в действующее законодательство) о деятельности банков, сопряженной с формированием специальных счетов, содержанием финансовых операций, возмездности/безвозмездности оказания услуг.

1.5. Сложность для заказчика в расчете начальной (максимальной) цены контракта (из-за чего возникает удорожание контракта). Предложенная методика расчета НМЦК тяжеловесна, сложна для реализации, в некоторых случаях практически не возможна. При этом начальная цена должна устанавливаться с учетом цен ранее заключенных государственных и муниципальных контрактов на аналогичные товары, работы и услуги, сведения о которых размещены в реестре контрактов. Необходимо предусмотреть требование об обязательном составлении должностными лицами протоколов, содержащих обоснование – установление начальной (максимальной) цены контракта с указанием источников получения такой информации.

2. Проблемы организационного и компетентностного характера

2.1. Неопределенность и, как следствие, затянутость с заключением контрактов, сжатые сроки в исполнении договоров, сложность в исполнении бюджета, отсутствие ритмичности в распределении финансирования (так как большинство заказчиков не разместили свои планы-графики на 2014 г., что автоматически сдвигает финансирование к 4-му кварталу 2014 г.).

2.2. Комплекс системных проблем, связан с подготовкой кадров для работы по данному закону.

– отсутствие знаний и компетенций у большинства специалистов по государственным и муниципальным закупкам в рамках «44-ФЗ»;

– недостаток профессиональных преподавателей и короткий срок обучения (повышения квалификации), которого недостаточно для эффективного усвоения знаний (в основном составляет менее 72 часов);

– высокий уровень цен на обучение и создание информационно-методической базы поддержки.

Необходима разработка широкой комплексной системы обучения кадров и обязательное включение соответствующих учебных дисциплин или специализаций/ профилей в Государственные стандарты высшего профессионального образования по направлениям «экономика», «менеджмент», «юриспруденция».

Необходимо Министерству экономического развития рассмотреть условия по резервированию средств и выделению целевых бюджетных ресурсов (процент от сэкономленных средств) для создания дистанционных, телевизионных и on-line программ, методического сопровождения, бесплатных курсов, широкого образовательного контента.

2.3. Оперативного рассмотрения требует вопрос, касающийся более глубокой проработки с комплексом институциональных мер, участия малого и среднего бизнеса (МСБ) в процедурах государственных и муниципальных закупок во всех экономических секторах. Если решение этого вопроса не будет осуществлять в ближайшее время, то данная проблема перерастет в системную. Об этом достаточно эмоционально и юридически обоснованно выступали представители на Красноярском экономическом форуме [8]. Для наиболее активного включения МСБ в систему реализации «44-ФЗ» необходимо широкое формирование центров обучения, консультирования, комплексного сопровождения.

Создание службы подготовки всей необходимой документации и сопровождения по типу «одного окна», чтобы для МСБ не была преградой сложность оформления для участия в аукционе. Важным вопросом является разработка механизма мотиваций заказчика по привлечению МСБ для участия в закупках. Это может быть система разрешительно-запретительная, с четким квотированием участия, механизмы дополнительной государственной поддержки (без системы лоббирования интересов), частно-государственное партнёрство и др.

Широкое распространение должно получить обучение представителей малого и среднего бизнеса на безвозмездной основе. Пилотный проект планируется в Перми, Красноярске, Санкт-Петербурге. Необходима широкая работа с МСБ торгово-промышленных палат, омбудсменов по правам предпринимателей, соответствующих подразделений государственных и муниципальных органов власти.

2.4. Проблемы, связанные с формированием контрактных служб и контрактных управляющих, обусловлены неопределенностью их статуса и полномочий, необходимостью внесения изменений в должностные обязанности работников и комплексного изменения многих этапов их профессиональной деятельности. Законом предусмотрены серьезные квалификационные требования для контрактных управляющих, при этом необходимо внесение изменений в квалификационные справочники, масштабная система обучения подготовки и переподготовки кадров для данной целевой группы сотрудников.

2.5. Наличие проблем, связанных с перегрузкой информационных систем, при реализации государственных закупок. Образовавшиеся проблемы обусловлены отрывистостью функционирования региональных информационных систем в сфере государственных и муниципальных закупок, технической, технологической и информационной необработанностью электронных носителей на всех уровнях, сбоями в работе Общероссийского официального сайта (zakupki.gov.ru) и региональных информационных систем. В настоящее время разрабатывается единая информационная система в сфере государственных и муниципальных закупок, которая будет содержать всю информацию о закупках по всей стране, включая реестр недобросовестных поставщиков, типовые контракты, среднерыночные цены и др.

Отсутствие функционирования единой информационной системы существенно снижает возможность участия субъектов МП в наиболее предпочтительном для них способе закупки – запросах котировок, поскольку котировочную заявку невозможно подать в форме электронного документа без использования функционала системы. Запрос котировок практически единственный из конкурентных способов закупки, при котором не требуется ни обеспечение заявки, ни обеспечение контракта.

Целесообразно изменение законодательства о контрактной системе и установление положений, согласно которым обеспечение исполнения контракта и (или) обеспечение заявки не требуется, например, при закупке товаров работ или услуг в случае, если начальная цена контракта не превышает 500/1000 тыс. руб. Особую актуальность эта рекомендация имеет для предприятий МСБ.

2.6. Отсутствие понимания и знания о системе общественного контроля и экспертизы, предусмотренной «44-ФЗ». Целесообразно формирование транспарентной системы проведения закупок, публикации протоколов, общественных обсуждений. Мотивации граждан, в первую очередь, представителей МСБ, активных блогеров, научного сообщества, в общественном контроле, в обсуждении государственных и муниципальных закупок (VIP-закупок). Создание механизма обратной связи, на основе которой вносятся изменения в конкурсную документацию.

Создание принципиально новой для контрольной, экономической и правоприменительной деятельности в РФ системы экспертиз государственных и муниципальных закупок (в основном, в регионах) (http://forum.gov-zakupki.ru/topic12617.html) предполагает образование и организацию деятельности образовательных центров, механизма экспертного контроля.

Необходимо срочно принять превентивные меры для недопущения в эту форму деятельности недобросовестных компаний, фальсифицирующих результаты экспертиз и осуществляющих махинации в области проведения закупок. Разработать технологии экспертизы, ответственность руководителей и лично экспертов за ее проведение (вплоть до внесения ответственности в КОАП РФ), систему финансирования для предупреждения коррупционных и преступных деяний, лицензирования или сертификации этого вида деятельности.

3. Проблемы, связанные с этапами осуществления закупок.

3.1. Планирование закупок:

– новизна и сложность составления плана-графика на весь год связана с отсутствием опыта и знаний о технологии планирования, как у заказчиков, так и исполнителей;

– неопределенность порядка расчета совокупного годового объема закупок;

– отсутствие в организациях опыта и системы работы в рамках планирования всех бизнес-процессов.

3.2. Осуществление процедуры закупки:

3.2.1. Высокая доля несостоявшихся торгов с одной заявкой, по итогам которых заключают договор с единственным поставщиком.

В «44-ФЗ» (п. 25, ч. 1, ст. 93) установлена обязанность заказчика согласовывать с контрольным органом в сфере закупок (территориальными органами ФАС России, региональными контрольными управлениями в сфере закупок, органами местного самоуправления) возможность заключения контракта с единственным участником аукциона (конкурса, котировки), чья заявка признана комиссией заказчика соответствующей требованиям документации. В результате:

1) существенно возросла нагрузка на сотрудников контрольных органов ввиду значительного увеличения количества (в 5-10 раз / месяц) обращений заказчика о согласовании закупки у единственного поставщика;

2) увеличиваются сроки закупки, в том числе сроки заключения контрактов заказчиками по следующим причинам:

– получения заказчиком согласия участника на выполнение работ (оказание услуг или поставки товаров) на условиях документации о закупки (помимо заявки, которая уже представлена участником на торги);

– необходимости проверки контрольным органом соответствующей закупки (10 рабочих дней со дня предоставления заказчиком всех необходимых документов);

3) хозяйствующие субъекты несут временные и финансовые затраты, в том числе потому, что в период проверки контрольного органа заказчики по итогам электронных аук-

ционов размещают проекты контрактов на площадке в соответствии с законом, а участники обязаны подписать такой контракт в установленные Законом сроки и представить обеспечение в виде банковской гарантии или оплаты денежных средств на счет заказчика. В указанный период контрольный орган в случае выявления нарушения может отказать в согласовании заключения контракта. Соответственно контракт не может быть заключен и денежные средства, внесенные участником, подлежат возврату.

Большинство направленных на согласование закупок имею начальную цену контракта от 5 до 500 тыс. рублей. Соответственно можно говорить о неэффективности такой системы закупок.

Предлагаем исключить положения законодательства о контрактной системе, предусматривающие необходимость согласования закупки у контрольного органа в случае, если единственный участник закупки признан комиссией заказчика соответствующим требованиям документации и допущен к участию в торгах.

3.2.2. Закон предусматривает необходимость проведения конкурентных процедур, когда их проведение фактически невозможно и нецелесообразно.

Например, при заключении заказчиками контракта на возмещение арендодателю затрат в соответствии с ч. 1 ст. 93 на коммунально-эксплуатационное содержание нежилого помещения.

Необходимо расширить спектр оснований ч. 1 ст. 93 «44-ФЗ», по которым предусмотреть возможность заключения контракта без проведения конкурентных процедур (например, на возмещение затрат на коммунально-эксплуатационное содержание нежилого помещения).

3.3.3.Существенные затруднения при реализации отдельных положений данного закона.

Согласно ч. 4, 5, 6, 7, 8 ст. 34 «44-ФЗ» в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом в виде пени, штрафов и т.д.. Размер и порядок расчета пения и штрафов определены законом. В отдельных случаях (ч. 15 ст. 34) ч. 1 ст. 93 ч. 4 – 9, 11 – 13 ст. 34) эти условия заказчиком могут не применяться к указанному контракту. Однако при реализации указанных положений закона возникают процессуальные и экономические сложности.

Необходимо в ч. 15 ст. 34 «44-ФЗ» закрепить положение о том, что при заключении контрактов в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 34, требования ч. 4 – 9, 11 – 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту.

3.3.4. Необходимо отметить, что во всех случаях закупки у единственного поставщика за исключением контрактов, заключенных в соответствии с пп. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 «44-ФЗ» необходимо, помимо иной информации, в обязательном порядке размещать в Реестре контрактов копию заключенного контракта, подписанную усиленной электронной подписью заказчика, а также документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Соответственно все финансовые документы и акты оказанных услуг (например, на услуги связи, на оплату услуг теплоснабжения, водоснабжения, почты, оплата гостиницы, проезда, услуг фельдъегерской связи и т.п.) ежемесячно, а иногда и чаще (3 дня после оплаты) необходимо размещать на сайте. Все это влечет увеличение трудозатрат сотрудников заказчика, с учетом того, что сайт в настоящее время нередко затруднительно работает и часто находится в профилактическом режиме.

С учетом изложенного, необходимо в ч. 1 ст. 103 «44-ФЗ» указать, что в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с ч. 1 ст. 93 «44-ФЗ».

3.3.5. Одна из проблем, которая возникает у многих заказчиков, – вопросы закупок услуг по обязательному страхованию владельцев транспортных средств.

Цена на данные услуги регулируется государством, в связи с чем невозможно проведение аукционов и запросов котировок. Проведение конкурса на ОСАГО также проблематично. Количество используемых при определении поставщика критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта. Однако цена контракта фактически не может быть критерием оценки при закупке услуг по ОСАГО. Соответственно, единственным значимым критерием для данной услуги может быть только критерий «квалификация участников закупки».

Однако по данному критерию достаточно проблематично установить объективные показатели, в связи с чем победителями таких торгов, как правило, являются компании, которые первыми подали заявки, что приводит к различным злоупотреблениям.

Требуется урегулирование этой ситуации путем внесения соответствующих изменений в законодательство о контрактной системе либо разработки Правил, методических рекомендаций по конкурсам на ОСАГО, с учетом мнения страховых компаний.

3.3.6. В исключительных случаях «44-ФЗ» позволяет, например, при осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. руб., не проводить конкурентные процедуры. При этом совокупный годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышает пять процентов размера средств, предусмотренных на осуществление всех закупок заказчика в соответствии с планом-графиком, и составляет не более чем 50 млн руб. в год.

В результате существенно возросли трудозатраты заказчиков, связанные с необходимостью проведения конкурентных процедур на незначительные суммы. Например, при годовом объеме закупок в 2 млн руб. заказчик вправе без торгов заключить контракты на общую сумму 100 тыс. руб., тогда как ранее, по действующему законодательству, у него имелась возможность до 100 тыс. руб. заключать контракты ежеквартально на одноименные товары, работы или услуги.

Пример. Существуют заказчики, чей годовой объем закупок составляет 20 тыс. руб. В результате торги и запросы котировок проводят на незначительные суммы, что не оправдывает затрат, связанных с проведением процедур. В то же время министерства и ведомства, которые осуществляют закупки на значительные суммы (сотни миллионов руб.), имеют возможность не проводить конкурентные процедуры на сумму до 50 млн руб. в год и заключать на эту сумму неограниченное число контрактов с ценой до 100 тыс. руб.

3.4. Нередко причиной отказа в допуске к участию в аукционе в электронной форме является указание в заявке неконкретных показателей и характеристик товара в тех случаях, когда указать конкретные значения невозможно.

Целесообразно внести изменения в часть 3 статьи 66 «44-ФЗ» при установлении требований к составу первой части заявки. Следует определить, что заявка должна содержать конкретные значения показателей, соответствующие значениям, указанным в документации, в отношении которых заказчиком определены минимальные и (или) максимальные значения таких показателей.

3.5. С выявлением фактов ограничения конкуренции со стороны заказчика через механизмы искажения информации на Общероссийском официальном сайте закупок (ООС) о предмете закупки при объявлении закупки («Информационные нарушения»). Информация об этих нарушениях была найдена на форумах о государственных закупках, отражающих жалобы и недоумения поставщиков; при сложности поиска на ООС возможных торгов, и нередко отрицательные результаты из-за неправильного описания заказчиками предмета закупки, его характеристики, требований, к которым подходят только конкретные поставщики. Проблемные зоны прежнего законодательства также остались: включение в техническое задание незаконных требований к участникам закупки, некорректное определение предмета закупки, нереальные (сверхсжатые) сроки поставки товаров (выполнения работ или оказания услуг), осуществить которые могут только заранее подготовленные субъекты.

В заключение необходимо отметить, что по-прежнему при реализации Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» основным фактором целесообразности выступает экономия бюджетных средств, а не совокупность «качество-цена». Отсутствие четких критериев оценки эффективности закупок (на первом месте остается цена, статистика учитывает только экономию бюджетных средств, не сказано о качестве и других параметрах оценки государственных закупок) создает условия для коррупции, злоупотреблений и снижения рационального подхода к системе потребления и выбора. Необходимо на законодательном уровне закрепить правовую характеристику категории «эффективность закупок». Необходимо изменить целеполагание «44-ФЗ» с экономии бюджетных средств на конечную эффективность закупок. Система регулирования и контроля должна быть настроена на наиболее эффективное обеспечение государственных нужд в условиях активного конкурентного поля.

Необходимо исключить презумпцию вины заказчика. Восстановить баланс прав и ответственности заказчика и поставщика. Разработать рамочный стандарт квалификационных требований (предусматривающий требования ГОСТов) для закупок различных типов: товаров, работ, услуг, а также инновационных продуктов, НИР и творческих конкурсов. Для сферы инновационной промышленности и при научно-исследовательских работах необходимо включить процедуру предварительной квалификации.

Желательно предусмотреть набор совокупных критериев конкурентоспособности поставщика в зависимости от типа рынка. Цена может быть основным фактором только на рынке стандартизированных продуктов, близких к рынкам монополистической конкуренции. На рынках сложнотехнических или инновационных товаров, НИР и образовательных, творческих и иных нестандартизированных услуг важную роль должны играть квалификация, параметры качества и надежность.

По инновационной продукции, результатам научных исследований необходимо выработать иные технологии закупок. Заказчику нужно облегчить приобретение именно инновационной продукции, например, легализовать закупки для государственных нужд, исходя из цены потребления, а не из цены приобретения, изменить систему планирования, отбор поставщиков и др.

Предусмотреть установление положений, согласно которым обеспечение исполнения контракта и (или) обеспечение заявки не требуется, например, при закупке товаров, работ или услуг в случае, если начальная цена контракта не превышает зафиксированной суммы для различных групп рыночных агентов.

Целесообразно проведение комплекса организационных мероприятий, направленных на выработку предложений и рекомендаций, проведение учебы и решения институциональных проблем.

Литература

1. Анчишкина О.В. Национальные контрактные системы: российское перепутье // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика». 2010. № 2.

2. Мельников В.В. Проблема оппортунизма в государственных закупках // Журнал институциональных исследований. Том 5. 2013. № 3.

3. Мельников В.В. Электронные госзакупки: год спустя // ЭКО. 2012. № 5.

4. ФЗ РФ № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Консультант Плюс. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_157037/

5. Набиуллина Э. Совещание по вопросу исполнения поручений Президента 28 марта 2011 года [Электронный ресурс]. Режим доступа:. http://www.kremlin.ru/news/10750

6. Трефилова Т.Н. Маленькие проблемы большого закона [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://forum.gov-zakupki.ru/topic12342.html

7. Баширова В.И. Некоторые проблемы формирования контрактной системы в рамках Федерального закона №44 ФЗ // Материалы выступлений на Красноярском экономическом форуме [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://krasn.pravo.ru/urgent/view/47710/

8. Закон столкнулся с жизнью// Материалы экспертного обсуждения о проблемах и перспективах контрактной системы Красноярского экономического форума 27.02-01.03.2014.[Электронный ресурс]. Режим доступа: http://krasn.pravo.ru/urgent/view/47710/

УДК 311:338

Киященко Т.А.

Региональная оценка в новой системе национальных счетов СНС – 2008 года

В статье затрагиваются ключевые вопросы оценки результатов экономической деятельности России, связанные с заменой статистических стандартов СНС -1993 на стандарты СНС -2008 года. Предлагаемый новый стандарт СНС – 2008 не решает главные проблемы статистической оценки в виде проблем неравновесного состояния экономики страны, а так же не создаёт условия для организации единой системы оценки продукта на всех уровнях управления: муниципальном, региональном и федеральном. Автор считает, что для совершенствования СНС-2008 года необходимо рассчитывать ВРП с помощью муниципального продукта.

Ключевые слова: система национальных счетов, валовой внутренний продукт, валовой региональный продукт, валовой муниципальный продукт, валовая добавленная стоимость, муниципальные образования, валовая прибыль, органы статистики, экономический кризис, доход, расчет.

В современном мире Система Национальных Счетов (СНС, System of National Accounting) представляет собой универсальный макроэкономический язык, на котором общаются экономисты всех школ и направлений, статистики, государственные деятели, политики, социологи, специалисты в области государственного управления, финансисты, дипломаты. Как совершенно точно заметил заведующий сектором макроэкономического анализа Бюро экономического анализа А.Е. Косарев, «национальные счета представляют собой вершину статистической пирамиды, и качество данных СНС неразрывно связано с успешным решением множества вопросов» [1, с. 75].

Система национальных счетов это совокупность национальных счетов-таблиц, характеризующая экономическую деятельность общества, представляющая собой обобщающий итог отдельных простых операций, осуществляемых различными субъектами экономики, и позволяющая составить упрощенное количественное представление о макроэкономике. На своей тридцать третьей сессии в 2003 году Статистическая комиссия ООН приняла решение о том, что СНС-1993 должна быть обновлена с целью приведения концептуальной основы СНС в соответствие с потребностями потребителей данных. Это решение связано с тем, что экономика во многих странах претерпела существенные изменения по сравнению с началом 1990-х годов, когда была разработана СНС-1993, а кроме того, результаты исследований в области методологии в течение прошлого десятилетия позволили улучшить методы измерения некоторых наиболее сложных компонентов счетов.

В настоящее время статистика Российской Федерации переходит к новому стандарту в оценке деятельности экономических результатов страны: стандарт системы национальных